



Mestna občina
Novo mesto

Seidlova cesta 1, 8000 Novo mesto

Občinska uprava

Urad za digitalni in trajnostni prehod

T: 07 39 39 206
mestna.obcina@novomesto.si
www.novomesto.si

Številka: 382-0002/2026

Datum: 19. 2. 2026

MESTNA OBČINA NOVO MESTO
SEIDLOVA CESTA 1
8000 NOVO MESTO

PROJEKTNA NALOGA

Vzpostavitev sistema za preverjanje skladnosti projektne dokumentacije

1. Uvod

Digitalizacija postopkov urejanja prostora in graditve objektov predstavlja enega ključnih korakov pri modernizaciji delovanja javne uprave. V postopkih obravnave projektne dokumentacije se pristojni organi pogosto soočajo z velikim obsegom dokumentov, različno kakovostjo predloženih elaboratov ter zahtevnim preverjanjem skladnosti z veljavno zakonodajo in prostorskimi akti. Takšni postopki so časovno potratni, obremenjujoči za strokovne službe in podvrženi človeškim napakam.

Urad za digitalni in trajnostni prehod Mestne občine Novo mesto želi v tem okviru vzpostaviti sodoben informacijski sistem, ki bo omogočal avtomatizirano podporo pri preverjanju projektne dokumentacije ter prispeval k večji učinkovitosti, preglednosti in sledljivosti postopkov. Sistem bo naročniku omogočal hitrejše prepoznavanje pomanjkljivosti dokumentacije, bolj dosledno presojo skladnosti z zakonodajo ter enotnejšo pripravo strokovnih mnenj.

Projektna naloga predstavlja strokovno in tehnično podlago za izvedbo javnega naročila za vzpostavitev sistema oz. spletne informacijske rešitve za samodejno analizo, preverjanje skladnosti in podporo odločanju pri obravnavi projektne dokumentacije.



2. Predmet in namen projekta

Predmet projekta je vzpostavitev spletnega informacijskega sistema, namenjenega avtomatiziranemu preverjanju skladnosti projektne dokumentacije za pridobitev gradbenega dovoljenja z veljavno zakonodajo, prostorskimi akti in drugimi predpisi.

Namen sistema je zagotoviti celovito digitalno podporo strokovnim službam naročnika pri obravnavi projektne dokumentacije, in sicer z avtomatiziranim branjem in strukturiranjem dokumentov, preverjanjem popolnosti dokumentacije, vsebinskim preverjanjem skladnosti s prostorskimi akti ter pripravo strukturiranih strokovnih mnenj.

Sistem mora naročniku omogočati:

- zmanjšanje časovne obremenitve zaposlenih pri pregledu projektne dokumentacije,
- večjo enotnost in doslednost pri presoji skladnosti,
- boljšo sledljivost sprememb in odločitev,
- pregledno in utemeljeno pripravo mnenj ter uporabo sodobnih prostorskih podatkovnih virov v postopku presoje.

Projekt mora biti zasnovan kot oblačna spletna rešitev, dostopna preko standardnega spletnega brskalnika, brez potrebe po nameščanju dodatne programske opreme na strani uporabnikov. Sistem mora biti prilagojen uporabi znotraj delovnih procesov naročnika ter bo predstavljal pomemben korak k nadaljnji digitalni preobrazbi prostorskih in upravnih postopkov Mestne občine Novo mesto.



3. Funkcionalne zahteve sistema

Sistem mora zagotavljati celovit nabor funkcionalnosti, ki omogočajo avtomatizirano podporo postopkom pregleda in presoje projektne dokumentacije za pridobitev gradbenega dovoljenja. Funkcionalnosti sistema morajo biti zasnovane modularno, pregledno in prilagojene dejanskim delovnim procesom naročnika.

3.1 Samodejno branje in strukturiranje projektne dokumentacije

Sistem mora omogočati samodejno zajemanje, obdelavo in strukturiranje predložene projektne dokumentacije. Podprto mora biti delo z različnimi vrstami vhodnih dokumentov, in sicer:

- elektronskimi dokumenti v formatih PDF in DOCX
- skenirano dokumentacijo
- tabelaričnimi in grafičnimi prikazi, ki so del projektne dokumentacije

Sistem mora iz dokumentacije samodejno prepoznati in strukturirati ključne vsebinske sklope ter jih pripraviti za nadaljnjo obdelavo in preverjanje.

Funkcionalnost mora zmanjšati potrebo po ročnem pregledu dokumentov ter omogočiti pregledno razvrščanje vsebine po posameznih prilogah in vsebinskih področjih.

3.2 Preverjanje popolnosti projektne dokumentacije

Sistem mora omogočati avtomatizirano preverjanje popolnosti predložene projektne dokumentacije v skladu s Pravilnikom o projektni dokumentaciji in drugimi veljavnimi predpisi.

V okviru te funkcionalnosti mora sistem omogočati:

- identifikacijo posameznih obveznih prilog projektne dokumentacije,
- preverjanje prisotnosti vseh zahtevanih sestavin,
- zaznavo manjkajočih ali nepopolnih elementov dokumentacije,
- pregledno poročanje o ugotovljenih pomanjkljivostih.

Rezultati preverjanja morajo biti uporabniku predstavljeni na pregleden in razumljiv način ter služiti kot podlaga za nadaljnje postopke presoje.



3.3 Preverjanje skladnosti s prostorskimi akti in zakonodajo

Sistem mora omogočati vsebinsko preverjanje skladnosti projektne dokumentacije z veljavnimi prostorskimi akti in relevantno zakonodajo.

Sistem mora samodejno izvajati:

- identifikacijo relevantnih določb prostorskih aktov glede na lokacijo in namembnost objekta,
- preverjanje skladnosti dokumentacije z občinskimi prostorskimi akti,
- preverjanje skladnosti z Uredbo o razvrščanju objektov,
- preverjanje skladnosti z Zakonom o urejanju prostora,
- preverjanje skladnosti z Uredbo o podrobnejših pravilih urejanja prostora za umeščanje foto-napetostnih naprav in sprejemnikov sončne energije.

Za vsako preverjeno določbo mora sistem zagotoviti obrazložitev ugotovitve, ki jasno opredeli stopnjo skladnosti ali neskladnosti projektne rešitve.

3.4 Preverjanje skladnosti grafičnih elaboratov

Poleg besedilne dokumentacije mora sistem omogočati tudi preverjanje skladnosti grafičnih elaboratov projektne dokumentacije.

Sistem mora omogočati:

- analizo grafičnih prikazov v povezavi s prostorskimi podatki,
- preverjanje umeščenosti objektov glede na prostorske akte,
- podporo presoji skladnosti grafičnih rešitev z določili glede lege, namembnosti in omejitev prostora.

Ta funkcionalnost mora dopolnjevati vsebinsko preverjanje in omogočati celovito presojo projektne dokumentacije.



3.5 Interaktivni zemljevid in prostorski podatki

Sistem mora vključevati interaktivni spletni zemljevid z integracijo uradnih prostorskih podatkov Republike Slovenije.

Interaktivni zemljevid mora omogočati:

- prikaz parcel, namenske rabe prostora, enot urejanja prostora (EUP),
- prikaz infrastrukturnih slojev in varstvenih režimov,
- interaktivni vpogled v podatke s klikom na izbrano lokacijo,
- povezavo z evidencami sistema eProstor (GURS).

Integracija prostorskih podatkov mora biti izvedena preko standardiziranih vmesnikov (WMS/WFS) ter omogočati zanesljiv in ažuren prikaz uradnih podatkov.

3.6 Generiranje predloga mnenja

Na podlagi izvedenih preverjanj mora sistem omogočati samodejno generiranje osnutka strokovnega mnenja.

Generiran predlog mnenja mora vključevati:

- strukturirane ugotovitve za posamezna preverjanja,
- obrazložitve skladnosti oziroma neskladnosti,
- možnost dodatnega urejanja in dopolnjevanja v spletnem vmesniku,
- izvoz dokumenta v standardnih formatih (PDF in DOCX).

Funkcionalnost mora omogočati enotno, pregledno in utemeljeno pripravo mnenj ter zmanjšati potrebo po ročnem oblikovanju dokumentov.

3.7 Sledenje različicam in revizijska sled

Sistem mora zagotavljati popolno revizijsko sledljivost vseh obdelav in sprememb.

V ta namen mora sistem omogočati:

- hrambo zgodovine sprememb dokumentov in pripravljenih mnenj
- vpogled v prejšnje verzije dokumentov,
- beleženje vseh sprememb in posegov v sistemu.

Revizijska sled mora prispevati k večji transparentnosti postopkov ter omogočati nadzor nad potekom obravnave projektne dokumentacije.



3.8 Uporabniški računi in dostop

Sistem mora omogočati uporabo neomejenega števila uporabniških računov za naročnika.

Dostop do sistema mora biti:

- omogočen preko spletnega brskalnika,
- brez potrebe po nameščanju dodatne programske opreme,
- zaščiten z ustreznimi mehanizmi avtentikacije in avtorizacije.

4. Tehnične zahteve sistema

Sistem mora biti zasnovan kot sodobna, zanesljiva in varna informacijska rešitev, ki zagotavlja stabilno delovanje, razširljivost ter enostavno integracijo z zunanjimi informacijskimi sistemi. Tehnična zasnova mora podpirati zahteve naročnika glede razpoložljivosti, varnosti in vzdrževanja.

4.1 Oblačna infrastruktura

Sistem mora delovati v oblaki infrastrukturi. Ponudnik mora zagotoviti:

- gostovanje sistema v oblaku,
- ustrezno razpoložljivost in skalabilnost glede na obremenitve,
- stabilno delovanje brez posegov na strani naročnika.

Uporabniki dostopajo do sistema preko standardnega spletnega brskalnika, brez potrebe po nameščanju dodatne programske opreme.

4.2 Varnost sistema in komunikacije

Sistem mora zagotavljati visoko raven informacijske varnosti in zaščite podatkov.

Minimalne varnostne zahteve vključujejo:

- šifrirano komunikacijo med uporabniki in sistemom (HTTPS/TLS),
- zaščiten dostop do sistema z uporabo avtentikacije in avtorizacije,
- popolno revizijsko sled vseh operacij in dostopov v sistemu.

Varnostni mehanizmi morajo omogočati nadzor nad uporabo sistema ter sledljivost vseh pomembnih dogodkov.



4.3 Integracije in povezljivost

Sistem mora omogočati integracijo z zunanjimi informacijskimi sistemi in uradnimi prostorskimi podatkovnimi viri.

Zahtevane so zlasti:

- povezave z GURS in drugimi državnimi bazami prostorskih podatkov,
- uporaba standardiziranih storitev in vmesnikov (WMS, WFS),
- zanesljivo in ažurno pridobivanje prostorskih podatkov za potrebe preverjanja skladnosti.

Integracijska zasnova mora omogočati nadaljnje nadgradnje in razširitve sistema brez večjih posegov v osnovno arhitekturo.

5. Uporabniki in dostop

Sistem mora omogočati upravljanje uporabniških računov in nadzor dostopa do funkcionalnosti sistema.

Zahteve:

- število uporabniških računov za naročnika ni omejeno,
- dostop do sistema je omogočen preko spletnega brskalnika,
- uporaba sistema ne zahteva nameščanja dodatne programske opreme,
- sistem mora zagotavljati sledljivost prijav in uporabniških aktivnosti.

Upravljanje uporabnikov mora biti pregledno in prilagojeno uporabi v okviru delovnih procesov naročnika.



6. Obseg projekta

Obseg projekta zajema naslednje aktivnosti izvajalca:

- vodenje projekta in koordinacijo z naročnikom,
- vzpostavitev in konfiguracijo sistema v oblaknem okolju,
- implementacijo vseh funkcionalnosti v skladu s to projektno nalogo,
- vzpostavitev povezav z zunanjimi podatkovnimi viri in prostorskimi evidencami,
- izvedbo testiranja sistema,
- pripravo uporabniških navodil v slovenskem jeziku za naročnika,
- podporo naročniku ob prevzemu sistema.

7. Testiranje

Izvajalec mora pred prevzemom sistema zagotoviti izvedbo funkcionalnega testiranja sistema.

Testiranje mora obsegati:

- preverjanje delovanja osnovnih funkcionalnosti sistema,
- preverjanje samodejne obdelave in analize projektne dokumentacije,
- preverjanje delovanja preverjanja skladnosti z zakonodajo in prostorskimi akti,
- preverjanje delovanja interaktivnega zemljevida in integracij z zunanjimi podatkovnimi viri,
- preverjanje generiranja in izvoza predlogov mnenj,
- preverjanje revizijske sledljivosti in uporabniškega dostopa,

Sistem mora biti ob podpisu primopredajnega zapisnika delujoč in pripravljen za uporabo na testnih podatkih naročnika.



8. Vzdrževanje in sporazum o ravni storitev (SLA)

Izvajalec mora zagotoviti vzdrževanje sistema za čas trajanja pogodbe.

Vzdrževanje vključuje:

- redne posodobitve sistema,
- varnostne posodobitve in nadzor delovanja,
- zagotavljanje varnostnih kopij sistema,
- odpravo ugotovljenih napak.

Sporazum o ravni storitev (SLA) mora najmanj vključevati:

- odpravo napak v dogovorjenem roku od zaznave.

9. Rok izvedbe

Izvajalec mora sistem v celoti vzpostaviti, testirati in predati naročniku v dogovorjenem roku od podpisa pogodbe.

Natančen časovni okvir izvedbe bo določen v pogodbi, pri čemer mora izvajalec upoštevati, da je sistem ob predaji v celoti funkcionalen in pripravljen za uporabo v produkcijskem okolju naročnika.