



Mestna občina **Novo mesto**

Župan

Seidlova cesta 1  
8000 Novo mesto  
T: 07 39 39 244  
F: 07 39 39 269

mestna.obcina@novomesto.si  
www.novomesto.si

Številka:007-18/2017(617)  
Datum: 20.9. 2017

**OBČINSKI SVET  
MESTNE OBČINE NOVO MESTO**

**ZADEVA: SPREMEMBE IN DOPOLNITVE STATUTA MESTNE OBČINE  
NOVO MESTO - 1. OBRAVNAVA (PREDLOG ZA SKRAJŠANI  
POSTOPEK)- POPRAVEK**

**Pravna podlaga:**

- Zakon o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07–UPB2, 76/08, 79/09), 51/10, 40/12 – ZUJF, 14/15 – ZUUJFO, 76/16 – odl.US)
- Statut Mestne občine Novo mesto (Dolenjski uradni list, št. 33/16)
- Poslovnik občinskega sveta Mestne občine Novo mesto (Dolenjski uradni list, št. 8/17)

**Pripravljaivec gradiva:** Urad za prostor in razvoj, Urad za finance in splošne zadeve

**Izdelovalec gradiva:** Urad za prostor in razvoj, Urad za finance in splošne zadeve

**Poročevalec:** dr. Iztok Kovačič, vodja urada za prostor in razvoj  
Darja Plantan, podsekretarka za komunalni prispevek in nadomestilo

**Predlog sklepov:** Občinski svet Mestne občine Novo mesto sprejme predlagane spremembe in dopolnitve Statuta Mestne občine Novo mesto po skrajšanem postopku.

mag. Gregor Macedoni  
župan

**PRILOGE:**

1. Spremembe in dopolnitve Statuta Mestne občine Novo mesto
2. Obrazložitev sprememb in dopolnitev Statuta Mestne občine Novo mesto

Na podlagi 64. člena Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07–UPB2, 76/08, 79/09), 51/10, 40/12 – ZUJF, 14/15 – ZUUJFO, 76/16 – odl.US) je Občinski svet Mestne občine Novo mesto na ..... redni seji dne ..... sprejel

**SPREMEMBE IN DOPOLNITVE  
S T A T U T A  
MESTNE OBČINE NOVO MESTO**

1. člen

Statut Mestne občine Novo mesto (Dolenjski uradni list št. 33/17, v nadaljevanju Statut) se spremeni in dopolni tako, da se med pristojnostmi občinskega sveta v 15. členu v drugem odstavku za deveto alinejo doda nova alineja, ki se glasi:

- »sprejema sklep o določitvi vrednosti točke za **izračun** nadomestila za uporabo stavbnega zemljišča,«.

2. člen

Spremembe in dopolnitve Statuta začnejo veljati petnajsti dan po objavi v Dolenjskem uradnem listu.

Številka: 007-18/2017  
Datum:

Gregor MACEDONI,  
ŽUPAN



## OBČINSKI SVET MESTNE OBČINE NOVO MESTO

### ZADEVA: **OBRAZLOŽITEV PREDLOGA ZA SPREJEM SPREMENB IN DOPOLNITEV STATUTA MESTNE OBČINE NOVO MESTO POSKRAJŠANEM POSTOPKU**

#### 1. RAZLOGI ZA SPREJEM SPREMENB IN DOPOLNITEV STATUTA

Ministrstvo za finance, Ministrstvo za javno upravo in Ministrstvo za okolje in prostor so v zadnjem letu v povezavi z odmero nadomestila za uporabo stavbnega zemljišča (NUSZ) izvedla številne aktivnosti, da bi občine imele dovolj ustreznih informacij, da bodo lahko pravočasno zagotovile ustrezne pravne osnove za obračun NUSZ, ki je pomemben javnofinančni prihodek občine. Konec leta 2016 so bila izdana sistemska priporočila za izboljšanje sistema za nadomestilo za uporabo stavbnega zemljišča, v letu 2017 pa je bil opravljen tudi pregled odlokov vseh občin v Republiki Sloveniji in sklepov o vrednosti točke z veljavnostjo na dan 1.1.2017.

Tako v sistemskih priporočilih o NUSZ iz leta 2016, kot tudi na posvetih v letu 2016 in 2017 so bila dana številna pojasnila o pravnih osnovah, načinu priprave in posodobitve odlokov o NUSZ in pripravi podatkov za odmero NUSZ. V juliju 2017 pa so bila določenim občinam poslana tudi pisna opozorila, da uredijo pravno podlago in s tem zakonitost odlokov o NUSZ in sklepov o vrednostih točke v povezavi z odločitvijo Ustavnega sodišča in nastalo sodno prakso po sprejetih sodbah Upravnega sodišča RS.

Ustavno sodišče, ki je z odločbo US RS razveljavilo Zakon o davku na nepremičnine (ZdavNepr) in s tem tudi zakonske določbe, ki urejajo NUSZ in občinske odloke, je namreč odločilo, da do drugačne zakonske ureditve obdavčitve nepremičnin le-ti niso postali ponovno veljavni, temveč se ponovno uveljavlja zgolj njihova uporaba in sicer v stanju, kot so veljali na dan njihove razveljavitve. Iz navedenega razloga se odloki in sklepi o vrednosti točke za odmero NUSZ lahko le ponovno uporabljajo, ni pa dovoljeno njihovo spreminjanje.

Iz nove sodne prakse in sodb Upravnega sodišča RS pa izhaja tudi, da se Sklep o določitvi vrednosti točke za odmero NUSZ šteje za del občinskega odloka o NUSZ, zato spreminjanje ali sprejemanje novega sklepa o določitvi vrednosti točke pomeni spreminjanje občinskega odloka o NUSZ. Spreminjanje neveljavnih predpisov pa ni mogoče in zato nima ustrezne zakonske podlage. Pri tem tudi Zakon o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2016 in 2017 (ZIPRS1617) in Zakon o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2017 in 2018 (ZIPRS1718), oziroma 58. člen ZIPRS1617 in 59. člen ZIPRS1718, ne predstavljata pravne podlage za dopolnjevanje ali spreminjanje odlokov o NUSZ, ki so bili z ZDavNepr razveljavljeni.

Prav tako na podlagi 58. člena ZIPRS1617 in 59. člena ZIPRS1718 občinski svet ne more sprejeti novega sklepa o določitvi vrednosti točke, ne da bi sprejel nov odlok o NUSZ.

Po mnenju Službe Vlade RS za zakonodajo pa lahko občinski svet kljub neveljavnosti občinskega odloka o NUSZ sprejme nov sklep o določitvi vrednosti točke, če zato obstaja podlaga v drugem veljavnem pravnem aktu, npr. v statutu občine, ki občinskemu svetu daje izrecno pooblastilo za sprejemanje sklepa o določitvi vrednosti točke za obračun NUSZ.

V konkretnem primeru ocenjujemo, da gre za manj zahtevne spremembe in dopolnitve Statuta, ki so po odločitvi Ustavnega sodišča vezane tudi na prenehanje veljavnosti Odloka o NUSZ, zato menimo, da so izpolnjeni pogoji po 91. členu Poslovnika Občinskega sveta Mestne občine Novo mesto (DUL, št. 8/17), da Občinski svet na obrazložen predlog predlagatelja lahko odloči, da bo na isti seji opravil obe obravnavi predloga sprememb in dopolnitev statuta in predlagane spremembe in dopolnitve Statuta sprejel po skrajšanem postopku.

## **2. OCENA STANJA**

Občinski svet Mestne občine Novo mesto je Statut Mestne občine Novo mesto sprejel na 15. seji, dne 26.5.2016. Objavljen je v Dolenjskem uradnem listu št. 33, z dne 2.6.2016. Pristojnosti občinskega sveta so določene v 15. členu statuta, vendar med njimi ni izrecno navedenega pooblastila, da občinski svet sprejema tudi sklep o določitvi vrednosti točke za obračun nadomestila za uporabo stavbnega zemljišča. Navedeno pooblastilo je sicer občinskemu svetu dana z Odlokom o NUSZ, ki pa je glede na odločitev Ustavnega sodišča razveljavljen, zato je razveljavljeno tudi navedeno pooblastilo.

## **3. CILJI IN NAČELA SPREMOMB STATUTA**

Mestna občina Novo mesto mora sprejeti ustrezne pravne osnove za sprejetje sklepa o vrednosti točke za obračun NUSZ. Zato Občinskemu svetu Mestne občine Novo mesto predlagamo sprejem sprememb in dopolnitev Statuta Mestne občine Novo mesto, s katerim bo občinskemu svetu dana tudi izrecna pristojnost za sprejemanje sklepa o določitvi vrednosti točke za obračun nadomestila za uporabo stavbnega zemljišča.

S tem v zvezi predlagamo spremembe in dopolnitve 15. člena statuta tako, da se v drugem odstavku za deveto alinejo med pristojnostmi občinskega sveta doda nova alineja, ki glasi:

- »sprejema sklep o določitvi vrednosti točke za obračun nadomestila za uporabo stavbnega zemljišča«.

S sprejetjem predlaganih sprememb in dopolnitev statuta bo Mestna občina Novo mesto imela ustrezno pravno osnovo za sprejetje sklepa o vrednosti točke za obračun nadomestila za uporabo stavbnega zemljišča. Zato bo takoj po sprejetju sprememb in dopolnitev statuta občinskemu svetu lahko posredovan v obravnavo Sklep o vrednosti točke za obračun nadomestila za uporabo stavbnega zemljišča, ki mora biti v skladu z davčno zakonodajo sprejet in objavljen do konca leta 2017, da bo lahko osnova za odmero NUSZ za leto 2018.

## **4. FINANČNE IN DRUGE POSLEDICE**

Predlagana sprememba in dopolnitev statuta nima vpliva na proračun.

Pripravili:

Darja Plantan  
podsekretarka za komunalni prispevek in nadomestilo

Jasna Jazbec Galeša  
podsekretarka za splošno pravne zadeve

dr. Iztok Kovačič  
vodja Urada za prostor in razvoj

Katarina Petan  
vodja urada za finance in splošne zadeve

dr. Vida Čadonič Špelič  
direktorica