

MESTNA OBČINA NOVO MESTO  
Občinski svet  
Komisija za statut in poslovnik

Številka: 007-29/2007

Datum: 28. 11. 2007

**ŽUPANU IN OBČINSKEMU SVETU  
MESTNE OBČINE NOVO MESTO**

Zadeva: **Spremembe in dopolnitve Poslovnika Občinskega sveta Mestne občine Novo mesto** – druga obravnava

Namen: Obravnava in sprejem v drugi obravnavi

Pravna podlaga: Zakon o lokalni samoupravi – uradno prečiščeno besedilo –UPB 2 (Uradni list RS, št. 94/2007)  
Zakon o romski skupnosti v Republiki Sloveniji (Uradni list RS, 33/2007 – ZRomS-1)  
Statut Mestne občine Novo mesto (Uradni list RS, št. 96/2006 – UPB 1))

Poročevalec: **Anton Škerlj, predsednik Komisije za statut in poslovnik**

Obrazložitev: v prilogi

Predlog sklepa:

- 1. Občinski svet Mestne občine Novo mesto sprejme spremembe in dopolnitve Poslovnika Občinskega sveta Mestne občine Novo mesto v drugi obravnavi.**
- 2. Spremembe in dopolnitve poslovnika se objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.**

**Predsednik  
Anton Škerlj, l. r.**

Priloge: predlog sprememb in dopolnitev Poslovnika Občinskega sveta Mestne občine Novo mesto z obrazložitvijo

Na podlagi 109. člena Statuta Mestne občine Novo mesto (Uradni list RS, št. 96/2006-UPB 1) in 120. člena Poslovnika Občinskega sveta Mestne občine Novo mesto (Uradni list RS, št. 111/2001 in 72/2005) je Občinski svet Mestne občine Novo mesto na \_\_\_\_ seji dne \_\_\_\_\_ sprejel

**SPREMEMBE IN DOPOLNITVE**  
**POSLOVNIKA**  
**OBČINSKEGA SVETA MESTNE OBČINE NOVO MESTO**

1. člen

S temi spremembami in dopolnitvami poslovnika se spremeni in dopolni posamezna določila Poslovnika Občinskega sveta Mestne občine Novo mesto (Uradni list RS, št. 111/2001 in 72/2005 – v nadaljevanju: poslovnik).

2. člen

V celotnem besedilu poslovnika se beseda »delavec« nadomesti z besedama »javni uslužbenec« v ustreznem sklonu in številu.

3. člen

V 7. členu se beseda »pečat« nadomesti z besedo »žig«.

4. člen

Peti odstavek 22. člena se spremeni tako, da se glasi:

**»Izjemoma pa lahko svet na predlog najmanj četrtnine članov sveta, župana, predsednikov delovnih teles in z obrazložitvijo nujnosti predloga z večino navzočih članov odloči, da obravnava in odloča na seji sveta tudi o gradivu, ki je bilo poslano pozneje ali vročeno na sami seji.«**

5. člen

V poglavju 2. Potek seje se v 29. členu za drugim odstavkom doda nov tekst, ki se glasi:

**»Navzočnost članov občinskega sveta se ugotovi z uporabo glasovalne naprave, z vzdigovanjem rok ali s poimenskim klicanjem članov. Z dvigovanjem rok ali s poimenskim klicanjem članov se ugotovi njihova navzočnost tedaj, če glasovalna naprava ne deluje ali če v prostoru, kjer je seja, take naprave ni.«**

6. člen

Spremeni se drugi odstavek 44. člena tako, da se glasi:

**»Če glasovalna naprava ne deluje, se navzočnost ugotavlja na začetku seje, na začetku nadaljevanja seje po odmoru oziroma prekinitvi, med sejo pa le na predlog**

**predsedujočega ali člana sveta in v primeru, če je število opredeljenih glasov manjše od večine članov občinskega sveta.«**

7. člen

V 46. členu se za prvim stavkom doda nov stavek, ki se glasi:

**»Javno glasovanje se opravi z uporabo glasovalne naprave ali z vzdigovanjem rok. Če se glasuje z uporabo glasovalne naprave, predsedujoči pozove člane, naj glasujejo. Člani se izrečejo tako, da pritisnejo na tipko glasovalne naprave.«**

8. člen

V 49. členu se spremeni tretji odstavek tako, da se glasi:

**»Člane se pozove k poimenskemu glasovanju po abecednem redu njihovih priimkov. Član glasuje tako, da glasno izjavi ZA ali PROTI.«**

9. člen

Za besedilom 60. člena se doda nov stavek, ki se glasi: **»Komisija šteje devet članov.«**

10. člen

Za besedilom 61. člena se doda nov stavek, ki se glasi: **»Odbor šteje devet članov.«**

11. člen

Za besedilom 62. člena se doda nov stavek, ki se glasi: **»Odbor šteje devet članov.«**

12. člen

Za besedilom 63. člena se doda nov stavek, ki se glasi: **»Odbor šteje devet članov.«**

13. člen

Za besedilom 64. člena se doda nov stavek, ki se glasi: **»Odbor šteje devet članov.«**

14. člen

Za besedilom 65. člena se doda nov stavek, ki se glasi: **»Odbor šteje devet članov.«**

15. člen

Za besedilom 66. člena se doda nov stavek, ki se glasi: **»Odbor šteje devet članov.«**

16. člen

Za besedilom 67. člena se doda nov stavek, ki se glasi: **»Odbor šteje devet članov.«**

17. člen

Za besedilom 68. člena se doda nov stavek, ki se glasi: **»Komisija šteje sedem članov.«**

#### 18. člen

Za besedilom 69. člena se doda nov stavek, ki se glasi: **»Komisija šteje sedem članov.«**

#### 19. člen

Za besedilom 70. člena se doda nov stavek, ki se glasi: **»Komisija šteje sedem članov.«**

#### 20. člen

V poglavju 7. Delovna telesa občinskega sveta in njihove pristojnosti se za 67. členom doda nov člen, ki se glasi:

##### **»67. a člen**

**Odbor za spremljanje položaja romske skupnosti:**

- spremlja in obravnava položaj pripadnikov romske skupnosti v samoupravni lokalni skupnosti;
- obravnava in daje predloge ter pobude o vprašanjih, ki se nanašajo na položaj pripadnikov romske skupnosti in njihove pravice;
- dejavno sodeluje pri uresničevanju razvojnega programa samoupravne lokalne skupnosti, zlasti pa pri programih in razreševanju vprašanj, ki se nanašajo na položaj in razvoj romske skupnosti v samoupravni lokalni skupnosti;
- obravnava vprašanja, povezana z ohranjanjem romskega jezika in kulture;
- sodeluje z romskimi društvi in drugimi njihovimi organizacijami v samoupravni lokalni skupnosti.

**Odbor šteje devet članov.«**

#### 21. člen

V 75. členu se v predzadnjem stavku četrtega odstavka črta besedilo **»in je med navzočimi člani večina tistih, ki so člani občinskega sveta.«**

#### 22. člen

V 86. členu se dopolni prvi odstavek tako, da se glasi:

**»V prvi obravnavi predloga odloka se razpravlja o razlogih, ki zahtevajo sprejem odloka, o ciljih in načelih, temeljnih rešitvah predloga odloka ter o vsebini posameznih členov in finančnih učinkih na proračun.«**

#### 23. člen

V 87. členu se v celoti črta prvi odstavek in nadomesti z dopolnjenim prvim odstavkom 88. člena ter zamenjata preostala dela besedila 87. in 88. člena tako, da se novi besedili 87. in 88. člena glasita:

##### **»87. člen**

**V drugi obravnavi predloga odloka lahko predlagajo njegove spremembe in dopolnitve člani občinskega sveta in predlagatelj z amandmaji.**

**Župan lahko predlaga amandmaje tudi, kadar ni sam predlagatelj odloka.**

**Amandma mora biti predložen članom občinskega sveta v pisni obliki z obrazložitvijo najmanj sedem dni pred dnem, določenim za sejo občinskega sveta, na**

kateri bo obravnavan predlog odloka, h kateremu je predlagan amandma. Amandma pa lahko predlaga na sami seji pristojno delovno telo občinskega sveta, najmanj pet članov občinskega sveta in predlagatelj odloka.

Župan lahko poda mnenje k amandmaju tudi kadar on ni predlagatelj odloka. O vloženi amandmaji se obvesti pristojno delovno telo, ki lahko poda mnenje. Predlagatelj amandmaja ima pravico na seji do konca obravnave spremeniti ali dopolniti amandma oziroma ga umakniti.

#### 88. člen

Predlagatelj lahko predlaga umik predloga odloka po končani prvi ali drugi obravnavi. O predlogu umika odloči občinski svet.

Če na predlog odloka v prvi obravnavi ni bilo bistvenih vsebinskih pripomb in bi besedilo predloga odloka v drugi obravnavi bilo enako besedilu predloga odloka v prvi obravnavi, lahko občinski svet na predlog predlagatelja sprejme predlog odloka na isti seji, tako da se prva in druga obravnava predloga odloka združita.

Odločitev iz predhodnega odstavka tega člena ne more biti sprejeta, če ji nasprotuje najmanj ena tretjina navzočih članov občinskega sveta.«

#### 24. člen

V poglavju VII. VOLITVE IN IMENOVANJA se v celoti črtata točka: **2. Imenovanje podžupana – podžupana** in 112. člen.

#### 25. člen

Te spremembe in dopolnitve poslovnika začnejo veljati petnajsti dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Številka: 007-29/2007  
Novo mesto,

Župan  
Mestne občine Novo mesto  
Alojzij MUHIČ

MESTNA OBČINA NOVO MESTO  
Občinski svet  
**Komisija za statut občine in poslovnik sveta**

Številka: 007-29/2007

Datum: 28. 11. 2007

**ŽUPANU MESTNE OBČINE NOVO MESTO  
OBČINSKEMU SVETU MESTNE OBČINE NOVO MESTO**

**ZADEVA: POROČILO KOMISIJE ZA STATUT IN POSLOVNIK K PREDLOGU  
SPREMEMB IN DOPOLNITEV POSLOVNIKA OBČINSKEGA SVETA  
MESTNE OBČINE NOVO MESTO – druga obravnava**

**I. UVOD**

Razlogi za predlagane spremembe in dopolnitve Poslovnika Občinskega sveta Mestne občine Novo mesto (v nadaljevanju: poslovnik) so:

- sprememba zakonodaje po zadnjih spremembah in dopolnitvah poslovnika (Zakon o romski skupnosti v Republiki Sloveniji (Uradni list RS, 33/2007 – ZRomS-1),
- Zakon o lokalni samoupravi – uradno prečiščeno besedilo (ZLS-UPB2) (Uradni list RS, št. 94/07),
- nov konferenčni sistem za seje občinskega sveta,
- ugotovljene nedoslednosti in slabosti pri dosedanji praksi.

**II. PREDLOGI SPREMEMB IN DOPOLNITEV POSLOVNIKA**

Komisija je na podlagi uvida o omenjenih razlogov je predlaga naslednje spremembe in dopolnitve poslovnika:

Predlagana sprememba v 7. členu, da se beseda »pečat« nadomesti z besedo »žig«, pomeni uskladitev z veljavno terminologijo.

Glede na nejasnost določila in zahteve po razlagi komisije na 7. seji občinskega sveta, komisija predlaga dopolnitev besedila petega odstavka 22. člena zaradi odprave v praksi izraženega dvoma ali lahko občinski svet izjemoma in pod določenimi pogoji odloča tudi o gradivu, ki je bilo poslano pozneje ali vročeno na sami seji.

Predlagane spremembe delov določb 29., 44., 46. in 49. člena so posledica uporabe novega konferenčnega sistema za seje občinskega sveta in določajo način ugotavljanja navzočnosti, način glasovanja z uporabo glasovalne naprave in brez nje ter odpravljajo možnost za vdržane glasove.

Za vsemi besedili členov od 60. do 70. člena je predlagano dopolnilo z novim stavkom, s katerim se opredeli, koliko članov šteje posamezno delovno telo (sedem ali devet). V 23. členu Statuta Mestne občine Novo mesto (v nadaljevanju: statut) so taksativno določena stalna delovna telesa. V 25. členu statuta pa je opredeljeno, da odbori in komisije štejejo 7 do 9 članov ter da se število posameznega delovnega telesa občinskega sveta in delovno področje določi s poslovnikom občinskega sveta. Dosedanje določbe poslovnika v členih od 60 do 70 opredeljujejo delovna področja, ne pa tudi števila članov posameznega delovnega telesa, razen Komisije za statut in poslovnik.

V poglavju 7. Delovna telesa občinskega sveta in njihove pristojnosti komisija predlaga dopolnitev poslovnika v skladu z Zakonom o romski skupnosti v Republiki Sloveniji (Uradni list RS, 33/2007 – ZRomS-1) tako, se za 70. členom doda nov člen, ki opredeljuje Odbor za spremljanje položaja romske skupnosti in njegovo delovno področje. Pri opredelitvi delovnega področja odbora komisija povzema zakonsko dikcijo ter predlaga, da ima odbor devet članov.

ZRomS-1 med drugim v 7. členu določa ustanovitev posebnega delovnega telesa za spremljanje položaja romske skupnosti v občinah, v katerih se v skladu z zakonom, ki ureja lokalno samoupravo, voli predstavnika romske skupnosti v občinski svet:

Komisija predlaga dopolnitve 86. člena tako, da se že v prvi obravnavi omogoči tudi razprava o vsebini posameznih členov in finančnih učinkih na proračun. V primeru doslednega upoštevanja dikcij sedanjih določb 87. in 88. člena bi lahko prihajalo do težav in blokade dela občinskega sveta, poleg tega pa predlagatelji in pripravljalci odlokov po prvi obravnavi ne bi dobili potrebnih vsebinskih pripomb za pripravo dopoljenih besedil za drugo obravnavo. Če v prvi obravnavi ne bi bila dopuščena možnost tudi vsebinske razprave o posameznih členih, bi se zaradi tega lahko pojavilo veliko število amandmajev v drugi obravnavi.

Predlogi za spremembo določil in vrstnega reda besedil 87. in 88. člena so predvsem redakcijskega značaja in sledijo logičnemu zaporedju procedure sprejemanja odloka v drugi obravnavi. V 87. členu se v celoti črta prvi odstavek in nadomesti z dopoljenim prvim odstavkom sedanjega 88. člena ter zamenjata preostala dela besedila 87. in 88. člena.

Predlagana sprememba v poglavju VII. VOLITVE IN IMENOVANJA, da se v celoti črtata točka:2. **Imenovanje podžupana – podžupana** in 112. člen, je posledica spremembe Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 72/05 – ZLS-M), s katerimi so bile razširjene pristojnosti župana (15. člen) tako, da je župan pristojen tudi za imenovanje in razrešitev podžupanov, kar je bilo prej v pristojnosti občinskega sveta. To spremembo zakonodaje je komisija že upoštevala pri spremembi Statuta Mestne občine Novo mesto, poslovnik pa po spremembi ZLS-M ni bil spremenjen in dopolnjen.

Izhajajoč iz navedenih novosti in sprememb zakonodaje je Komisija za statut in poslovnik (v nadaljevanju: komisija) pripravila predlog sprememb in dopolnitev Poslovnika Občinskega sveta Mestne občine Novo mesto (v nadaljevanju: poslovnik) že za prvo obravnavo, ki jo je občinski svet opravil na 9. seji dne 25. 10. 2007.

Pri pripravi predloga sprememb in dopolnitev poslovnika za drugo obravnavo je komisija poleg naštetih podlag dodatno obravnavala predloge za spremembo in dopolnitev poslovnika ter predloge in pripombe članic in članov občinskega sveta ter delovnih teles, podane na 9. in 10. seji občinskega sveta dne 25. 10. 2007 ter 22. 11. 2007.

## I.

Po razpravi je komisija s potrebno večino glasov podprla naslednje dodatne

### **predloge sprememb in dopolnite poslovnika**

1. V 2. členu se doda splošna določba, s katero se v celotnem besedilu poslovnika beseda »delavec« nadomesti z besedo »javni uslužbenec« v ustreznem sklonu in številu.

*(Pravna podlaga: 1. člen Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o lokalni samoupravi - ZLS-N (Uradni list RS, št. 60/2007))*

2. V 8. členu se dodatno opravi redakcijski popravek glede abecednega reda priimkov.
3. Odbor za spremljanje romske skupnosti se umesti za 67. členom.
4. V 21. členu se dodatno predlaga sprememba 75. člena poslovnika tako, da se črta določba, ki določa, da je potrebna za sklepčnost delovnih teles med navzočimi člani

večina tistih, ki so člani občinskega sveta.  
(Predlagatelj: Gregor Klemenčič)

## II.

### Na komisiji niso dobili večinske podpore naslednji predlogi:

1. Predlog, da se dopolni prvotni 20. člen predloga sprememb in dopolnitev s finančnimi učinki (predlagatelj: Cirila Surina Zajc).  
*Komisija ocenjuje, da določba tega člana že vsebuje bistvo predloga glede ocene in zneska finančnih učinkov.*
2. Število članov Odbora za spremljanje romske skupnosti  
Komisija je prejela dva različna predloga glede števila članov Odbora za spremljanje romske skupnosti (Franci Kek, član občinskega sveta: predlog za deset 10 članov ter Komisija za mandatna vprašanja, volitve in imenovanja: predlog za 7 članov).  
Komisija je po razpravi o predlogih za število članov odbora in glede na zakonske določbe, z večino glasov sprejela stališče, da ni razloga, da bi Odbor za spremljanje romske skupnosti imel drugačno število članov od ostalih odborov in predlaga devetčlanski Odbor za spremljanje romske skupnosti.

## III. POSTOPEK SPREJEMANJA SPREMEMB IN DOPOLNITEV

Komisija zaradi racionalizacije predlaga, da se hkrati vodita postopka za sprejem sprememb in dopolnitev statuta in poslovnika, oboje po dvofaznem postopku s tem, da se spremembe in dopolnitve poslovnika objavijo v Uradnem listu RS po začetku veljavnosti sprememb in dopolnitev Statuta Mestne občine Novo mesto.

## IV. FINANČNE POSLEDICE

Spremembe in dopolnitve poslovnika bodo bremenile proračunska sredstva s stroški objave v Uradnem listu RS ter s sejinami za novo delovno telo občinskega sveta v skladu s pravilnikom.

## V. PREDLOG SKLEPA

Komisija za statut in poslovnik posreduje predlog sprememb in dopolnitev poslovnika občinskemu svetu ter predlaga, da občinski svet po obravnavi:

1. **Sprejme spremembe in dopolnitve Poslovnika Občinskega sveta Mestne občine Novo mesto v drugi obravnavi.**
2. **Spremembe in dopolnitve Poslovnika Občinskega sveta Mestne občine Novo mesto se objavi v Uradnem listu RS.**

**Predsednik**  
**Anton Škerlj, l. r.**