



Mestna občina Novo mesto



Župan

Seidlova cesta 1
8000 Novo mesto
tel.: 07 / 39 39 244, faks: 07 / 39 39 269
e-pošta: mestna.obcina@novomesto.si
www.novomesto.si

Številka: 015-05-24/2004-1800
015-05-3/2004-1800
015-05-4/2004-1800
015-05-5/2004-1800
015-05-6/2004-1800
015-05-7/2004-1800
Datum 16.10.2007

**OBČINSKI SVET
MESTNE OBČINE NOVO MESTO**

ZADEVA: Novelacija investicijskih programov za investicije v lokalno infrastrukturo in društvene dejavnosti v obdobju 2004-2009 za krajevne skupnosti Birčna vas, Dolž, Gabrje, Mali Slatnik, Podgrad in Uršna Sela, ki so bili podlaga za sprejem odlokov o uvedbi samoprispevka za izgradnjo in rekonstrukcijo lokalne javne infrastrukture v krajevnih skupnostih

Namen: Sprejem sklepov

Pravna podlaga: Statut Mestne občine Novo mesto - UPB1 (Uradni list RS, št. 96/06).
Zakon o samoprispevku (Uradni list RS, št. 87/01)

Poročevalec: mag. Jože Kobe, vodja oddelka za KS in komunalne zadeve

Obrazložitev: V prilogi

Predlog sklepov:

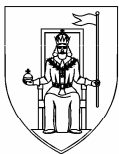
1. Občinski svet Mestne občine Novo mesto potrdi Investicijski program (novelacija) za investicije v lokalno infrastrukturo in društvene dejavnosti v obdobju 2004-2009 za Krajevno skupnosti Birčna vas
2. Občinski svet Mestne občine Novo mesto potrdi Investicijski program (novelacija) za investicije v lokalno infrastrukturo in društvene dejavnosti v obdobju 2004-2009 za Krajevno skupnosti Dolž
3. Občinski svet Mestne občine Novo mesto potrdi Investicijski program (novelacija) za investicije v lokalno infrastrukturo in društvene dejavnosti v obdobju 2004-2009 za Krajevno skupnosti Gabrje
4. Občinski svet Mestne občine Novo mesto potrdi Investicijski program (novelacija) za investicije v lokalno infrastrukturo in društvene dejavnosti v obdobju 2004-2009 za Krajevno skupnosti Mali Slatnik

5. **Občinski svet Mestne občine Novo mesto potrdi Investicijski program (novelacija) za investicije v lokalno infrastrukturo in društvene dejavnosti v obdobju 2004-2009 za Krajevno skupnosti Podgrad**
6. **Občinski svet Mestne občine Novo mesto potrdi Investicijski program (novelacija) za investicije v lokalno infrastrukturo in društvene dejavnosti v obdobju 2004-2009 za Krajevno skupnosti Uršna Sela**

Ž U P A N
Alojzij MUHIČ

Priloge:

- **Obrazložitev k predlogu**
- **Investicijski program (Novelacija) za investicije v lokalno infrastrukturo in društvene dejavnosti v obdobju 2004-2009 za krajevne skupnosti Birčna vas, Dolž, Gabrje, Mali Slatnik, Podgrad in Uršna Sela**



Mestna občina Novo mesto



**Občinska uprava
Oddelek za krajevne skupnosti
in komunalne zadeve**

Seidlova cesta 1
8000 Novo mesto
tel.: 07 / 39 39 229, faks: 07 / 39 39 282
e-pošta: mestna.obcina@novomesto.si
www.novomesto.si

Številka: 015-05-24/2004-1800
015-05-3/2004-1800
015-05-4/2004-1800
015-05-5/2004-1800
015-05-6/2004-1800
015-05-7/2004-1800
Datum 16.10.2007

ZADEVA: **Obrazložitev k novelacijam investicijskih programov za investicije v lokalno infrastrukturo in društvene dejavnosti v obdobju 2004-2009 za krajevne skupnosti Birčna vas, Dolž, Gabrje, Mali Slatnik, Podgrad in Uršna Sela, ki so bili podlaga za sprejem odlokov o uvedbi samoprispevka za izgradnjo in rekonstrukcijo lokalne javne infrastrukture v krajevnih skupnostih**

1. UVOD

V krajevnih skupnostih Birčna Vas, Brusnice, Dolž, Gabrje, Mali Slatnik, Stopiče, Podgrad in Uršna Sela so se v letu 2004 odločili, da gredo v postopek za odločanje in uvedbo krajevnih samoprispevkov, kot dodatnih virov financiranja izgradnje komunalne infrastrukture po krajevnih skupnostih, izboljšanje standarda pri izvajanju gospodarskih javnih služb ter izvajanju društvenih dejavnosti po krajevnih skupnostih.

Krajevne skupnosti so o samoprispevkih razpravljale na sejah svetov in na zborih krajanov ter glede uvedbe samoprispevkov dobili večinsko pozitivno podporo.

Podlaga za razpis referendumu o uvedbi samoprispevka so bili v izdelani **predlogi investicijskih programov za izgradnjo ali rekonstrukcije lokalne javne infrastrukture, ki jih je obravnaval in sprejel občinski svet, hkrati pa je občinski svet sprejel tudi sklep o poteku javne razprave.**

Sklep o javni razpravi investicijskih programov izgradnje ali rekonstrukcije lokalne javne infrastrukture se je zaradi širokega kroga glasovalnih upravičencev objavil v Uradnem listu Republike Slovenije in tudi na krajevno običajen način.

O predlogih investicijskih programov za izgradnjo ali rekonstrukcije lokalne javne infrastrukture je MO Novo mesto organizirala javno razpravo. Javna razprava je potekala 30 dni, od začetka javne razprave do razpisa referendumu pa je preteklo več kot 30 dni. Javne razprave se ni udeležil nihče, tako da tudi ni bilo pripomb na predloge investicijskih programov.

Po opravljeni javni razpravi je občinski svet odločil o razpisu referendumu za uvedbo samoprispevka, in določi predlog odloka o uvedbi samoprispevkov.

Občinski svet je na podlagi ugotovljenih rezultatov referendumov za uvedbo samoprispevkov v krajevnih skupnostih Birčna vas, Dolž, Gabrje, Mali Slatnik, Podgrad in Uršna Sela sprejel odloke o uvedbi samoprispevka za izgradnjo in rekonstrukcijo lokalne javne infrastrukture v teh krajevnih skupnostih. V krajevnih skupnostih Brusnice in Stopiče referendum ni uspel.

Postopek je vodila Mestna občina Novo mesto po proceduri, ki jo predpisuje zakonodaja.

2. SPREMEMBE ODLOKOV

Obveznost plačila samoprispevka določi glede na sprejete odloke občinska uprava z odločbo o odmeri samoprispevka. Ob prejemu odločb je kar nekaj zavezancev za plačevanje samoprispevka vložilo pritožbe na prejete odločbe o odmeri samoprispevka v smislu da so bili pri glasovanju zavedeni in so glasovali za neto zneske od dohodkov in ne za bruto zneske.

O problematiki so bili seznanjeni tudi sveti krajevnih skupnosti, na katere se ravno tako kot na občinsko upravo vsakodnevno obračali občani za pojasnila. Sveti so se sestali na sejah svetov, skupaj pa je bil organiziran sestanek v zvezi z to problematiko v smislu razrešitev nastale situacije.

Ugotovitve sestanka so bile, da so preverjanje volje občanov o uvedbi samoprispevkov vodile krajevne skupnosti s pomočjo MO Novo mesto. Pri sami razlagi postopkov očitno ni bilo posebej poudarjeno, da gre pri samoprispevku za bruto zneske kot jih predpisuje Zakon o samoprispevku ampak se je govorilo, da glasovanje po novem zakonu pomeni približno enake obveznosti. Razlika naj bi bila le v tem, da se samoprispevki odmerjajo od celotnega dohodka in ne od plače, kot je bilo to po starem zakonu o samoprispevku.

Skupna ugotovitev je tudi bila, da v nobenem primeru ni šlo za namerno zavajanje občanov, ker so bili celotni postopki vodeni po predpisani proceduri. Kot je navedeno v uvodu, je namreč potekala predpisana javna razprava o osnovnem dokumentu o uvedbi samoprispevka (investicijski program), ob samem glasovanju pa so bili na vseh volilnih mestih izobešeni predlogi odlokov, v katerih so bili navedene stopnje v odstotkih od bruto dohodka.

V smislu razrešitve situacije, so predsedniki na skupnem sestanku z občinsko upravo predlagali, da se spremenijo Odloki o uvedbi samoprispevkov tako, da se izglasovane stopnje samoprispevkov zmanjšajo za 50 odstotkov. Predlagano zmanjšanje bi pomenilo približno enako oziroma manjšo stopnjo prispevka, kot bi jo zavezanci plačevali od neto dohodkov. V povprečju je namreč znašalo razmerje med bruto in neto prihodki 40/60 odstotkov pri prejšnjem načinu plačevanja.

V skladu z 68. člen Statuta Mestne občine Novo mesto, ki pravi, da »Svet krajevne skupnosti izvršuje naloge krajevne skupnosti, ki so v skladu s statutom, ter da Svet daje pobude in predloge za sprejem odlokov in drugih splošnih aktov občine« so sveti krajevnih skupnosti na svojih sejah sprejeli tudi pisne sklepe o spremembah odlokov in jih posredovali občinski upravi.

O pravilnosti odločitve svetov krajevnih skupnosti in občinskega sveta o spremembah odlokov so bila pridobljena tudi mnenje Službe vlade za lokalno samoupravo in regionalni razvoj in Pravnega inštituta, ki sta oba potrdila pravilnost odločitve.

3. PREDLOG NOVELACIJ INVESTICIJSKIH PROGRAMOV

Zaradi zmanjšanja stopnje samoprispevka za polovico (za KS Gabrje pa za 0,75 odstotka), so se posledično zmanjšali tudi prihodki iz naslova samoprispevkov. Za izdelavo prvotnih investicijskih programov so bili kot osnova upoštevani zneski samoprispevkov, ki so bili zbrani v preteklih obdobjih.

Odmera samopriskovkov po novih odlokih je pokazala, da je bilo zbiranje samopriskovkov po stari zakonodaji neučinkovito, ker le-ta ni sankcionirala neplačnikov. Tako ocenjujemo, da približno 25-30 odstotkov bivših zavezancev prispevka sploh ni plačevalo, velik delež pa je plačevalo minimalni prispevek, ki je bil obračunan po »vseh odtegljajih od plač«.

Iz tabele v nadaljevanju je razvidna višina zbranih samopriskovkov po prvotnih investicijskih programih ter po noveliranih investicijskih programih.

1	2	3	4	5
Šifra KS	Krajevna skupnost	Ocenjena višina samopriskovka po prvotnem IP	Odmerjena višina samopriskovka po noveliranem IP	Indeks 4/3
60	Birčna vas	376.490,00	310.952,00	0,83
61	Dolž	147.238,00	98.613,00	0,67
62	Gabrje	143.031,00	56.396,00	0,39
63	Mali Slatnik	294.476,00	201.794,00	0,69
64	Podgrad	252.408,00	177.445,00	0,70
65	Uršna sela	147.237,00	67.334,00	0,46
	Skupaj	1.360.880,00	912.534,00	0,67

Bistvo novelacije investicijskih programov je v usklajevanju med predvideno višino zbranih sredstev, ki je temeljil na oceni ter bodočo dejansko višino zbranih sredstev, ki temelji na osnovi izdanih odločb o odmeri samopriskovka.

Pri nekaterih krajevnih skupnostih so tako na račun zmanjšanja stopnje samopriskovka in posledično manjši vsoti zbranih sredstev odpadli nekateri programi, nekateri pa so izključeni, ker so bili že realizirani z drugačno finančno konstrukcijo.

4. FINANČNE POSLEDICE

S potrditvijo noveliranih investicijskih programov ne bodo nastale dodatne finančne obveznosti za občinski proračun. Novelacija pa bo omogočala dosledno spremljanje in nadzor porabe samopriskovka, ki je opredeljen kot strogo namenska lokalna javna dajatev

5. PREDLOG ZA ODLOČANJE

Občinskemu svetu predlagamo, da po obravnavi zadeve na svoji seji sprejme predlagani sklep s katerim bo **potrdil Novelirane investicijske programov za investicije v lokalno infrastrukturo in društvene dejavnosti v obdobju 2004-2009 za krajevne skupnosti Birčna vas, Dolž, Gabrje, Mali Slatnik, Podgrad in Uršna Sela.**

mag. Jože Kobe

mag. Sašo Murtič

vodja oddelka za KS in komunalne zadeve

Direktor