



Mestna občina
Novo mesto

Seidlova cesta 1, 8000 Novo mesto

Župan

T: 07 39 39 244
mestna.obcina@novomesto.si
evrocenje@novomesto.si
www.novomesto.si

Številka: 35403-10/2023-3

Datum: 13. 12. 2023

**OBČINSKI SVET
MESTNE OBČINE NOVO MESTO**

**ZADEVA: PREDLOG SPLOŠNEGA SKLEPA O DOLOČITVI VIŠINE GROBNINE ZA
POKOPALIŠČA V UPRAVLJANJU KRAJEVNIH SKUPNOSTI**

Pravna podlaga: četrti odstavek 34. člena Zakona o pogrebni in pokopališki dejavnosti (Uradni list RS, št. 62/16 in 3/22 – ZDeb)

drugi odstavek 40. člena Odloka o pokopališkem redu v Mestni občini Novo mesto (Dolenjski uradni list, št. 16/18 in ___)

15. člen Statuta Mestne občine Novo mesto (Dolenjski uradni list, št. 14/19 – UPB1)

Pripravljaivec gradiva: Urad za prostor in razvoj, Oddelek za premoženjsko pravne zadeve

Poročevalci: dr. Iztok Kovačič, vodja Urada za prostor in razvoj
Tina Hadžič, vodja Oddelka za premoženjsko pravne zadeve
Luka Rems, višji svetovalec za premoženjsko pravne zadeve

Predlog sklepa: Občinski svet Mestne občine Novo mesto sprejme predlog Splošnega sklepa o določitvi višine grobnine za pokopališča v upravljanju krajevnih skupnosti.

mag. Gregor Macedoni, l.r.
župan

Prilogi:
- obrazložitev,
- predlog sklepa.

OBRAZLOŽITEV: PREDLOG SPLOŠNEGA SKLEPA O DOLOČITVI VIŠINE GROBNINE ZA POKOPALIŠČA V UPRAVLJANJU KRAJEVNIH SKUPNOSTI

1. UVOD

Zakon o pogrebni in pokopališki dejavnosti (ZPPDej, Uradni list RS, št. 62/16 in 3/22 – ZDeb) v prvem odstavku 34. člena določa, da plačuje najemnik za najem groba grobnino. Grobnina je sorazmerni delež letnih stroškov upravljanja pokopališke dejavnosti za posamezno vrsto groba, izračunan na podlagi seštevka vseh vrst grobov in njihovih razmerij do enojnega groba.¹ Stroški grobnine vključujejo stroške za urejenost pokopališča, oddaje grobov v najem in stroške vodenja evidenc. Skladno s četrtem odstavkom 34. člena predmetnega zakona višino grobnine na predlog upravljavca pokopališča s sklepom določi občina, ki pri tem upošteva tudi morebitno pogrebno pristojbino ter druga sredstva, namenjena upravljanju tega pokopališča.

Na podlagi ZPPDej je bil sprejet Odlok o pokopališkem redu v Mestni občini Novo mesto (Odlok, Dolenjski uradni list, št. 16/18), ki v drugem odstavku 40. člena določa, da se višina grobnine na predlog upravljavcev pokopališča določi s sklepom, ki ga sprejme Občinski svet Mestne občine Novo mesto.

Skladno z zgoraj navedeno pravno podlago je Občinski svet Mestne občine Novo mesto na svoji 7. redni seji 11. 7. 2019 sprejel Sklep o ceni grobnine v Mestni občini Novo mesto (v nadaljevanju: Sklep 2019), ki je bil objavljen v Dolenjskem uradnem listu, št. 18/19, ter se je pričel uporabljati 1. 1. 2020.

2. OCENA STANJA

S Sklepom 2019 je bila grobnina določena enotno² za vsa pokopališča v Mestni občini Novo mesto. Pokopališč je skupaj 24, od katerih jih 19 upravljajo krajevne skupnosti, s petimi pa upravlja Komunala Novo mesto d.o.o., javno podjetje (v nadaljevanju: Komunala NM). Višina grobnine se razlikuje glede na vrsto grobov, ob upoštevanju razmerij do enojnega groba iz 49. Odloka, ki so naslednja:

- Grobnina za žarni grob je 60 % najemnine za enojni grob;³
- Grobnina za grobnice do 4 prostore je štirikratnik najemnine za enojni grob, za grobnice za več kot 4 prostore je šestkratnik najemnine za enojni grob;
- Grobnina za dvojne grobove je enaka dvojni najemnini za enojni grob;
- Grobnina za raztros pepela in prostor za anonimni pokop se plačata v enkratnem znesku ob pokopu v višini enoletne najemnine za enojni grob;
- Grobnina prostora za napis na skupnem spominskem obeležju se plača v enkratnem znesku v višini enoinpolletne najemnine za enojni grob ob sklenitvi najemne pogodbe.

¹ Drugi odstavek 34. člena ZPPDej.

² Kasneje je bil letu 2020 na podlagi predhodne ekonomske utemeljitve sprejet Sklep o ceni grobnine na pokopališču Uršna sela (Dolenjski uradni list, št. 11/20), ki določa drugačne (nižje) cene od splošne ureditve v Sklepu 2019.

³ S predlogom Odloka o spremembah Odloka o pokopališkem redu v Mestni občini Novo mesto se razmerje spreminja iz 60 % na 75 %.

Skladno s Sklepom 2019 znaša višina grobnine za posamezno vrsto groba:

	Cena brez DDV (EUR)	Cena z 22 % DDV (EUR)
1. enojni grob	29,50	35,99
2. dvojni grob	59,00	71,98
3. žarni grob	17,70	21,59
4. grobnica do 4 prostore	118,00	143,96
5. grobnica več kot 4 prostore	177,00	215,94
6. Rastros pepela*	29,50	35,99
7. Anonimni pokop*	29,50	35,99
8. Napis na skupnem spominskem obeležju*	44,25	53,99

* Enkratni znesek

V upravljanju krajevnih skupnosti so naslednja pokopališča (skupaj 19):

- Krajevna skupnost Brusnice: Velike Brusnice;
- Krajevna skupnost Bučna vas: Dolenje Kamence, Gorenje Kamence;
- Krajevna skupnost Karteljevo: Karteljevo;
- Krajevna skupnost Dolž: Dolž;
- Krajevna skupnost Gabrje: Gabrje;
- Krajevna skupnost Mali Slatnik: Potov Vrh, Smolenja vas, Veliki Slatnik;
- Krajevna skupnost Otočec: Otočec, Ždinja vas;
- Krajevna skupnost Podgrad: Jurna vas, Podgrad, Veliki Cerovec;
- Krajevna skupnost Stopiče: Hrušica, Mali Orehek, Stopiče, Šentjošt;
- Krajevna skupnost Uršna sela: Uršna sela.⁴

Gre za vaška pokopališča, ki so se, z izjemo pokopališča v Velikih Brusnicah, oblikovala okoli cerkva, znotraj obzidja. Na predmetnih pokopališčih se pokopava predvsem v klasične grobove (enojni, dvojni) ter v žarne grobove.

Na podlagi intenzivnega spremljanja izvajanja pokopališke dejavnosti na občini ugotavljamo, da prihaja do razlik med pokopališči, kar se odraža tudi v stroških za njihovo upravljanje, ti pa so bistveni dejavnik pri določitvi grobnine. V osnovi je razlika že v načinu upravljanja:

- Pokopališka dejavnost se na pokopališčih Šmihel, Ločna, mestnem pokopališču Srebrniče, Stranska vas in Prečna, za katere skrbi Komunale NM, izvaja kot gospodarska javna služba.⁵ Pokopališča so v tem primeru dana v najem Komunali NM, ki v ta namen Mestni občini Novo mesto plačuje najemnino.

⁴ Za pokopališče Uršna sela velja Sklep o ceni grobnine na pokopališču Uršna sela (Dolenjski uradni list, št. 11/20).

⁵ ZPPDej v drugem odstavku 3. člena, za razliko od pogrebne dejavnosti, izrecno ne določa, da je pokopališka dejavnost obvezna občinska gospodarska javna služba. Ne glede na navedeno se je Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo v dopisu, št. 354-1/2019-67 z dne 28. 5. 2019, opredelilo, da ima pokopališka dejavnost vse značilnosti pravnega režima, ki sicer velja za javne službe. Zaradi nejasnosti zakonskega besedila ter na podlagi priporočil Računskega sodišča RS Ministrstvo za gospodarstvo, turizem in šport načrtuje spremembe ZPPDej, tako da bo pokopališka dejavnost opredeljena kot javna služba (dopis, št. 354-1/2023-128 z dne 16. 8. 2023).

- Pokopališka dejavnost se na preostalih pokopališčih, ki so na podlagi sklepov župana skladno s prvim odstavkom 27. člena ZPPDej v povezavi z 19. členom Zakona o stvarnem premoženju države in samoupravnih lokalnih skupnosti (Uradni list RS, št. 11/18, 79/18 in 78/23 – ZORR) prenesena v upravljanje krajevnim skupnostim, izvaja tako, da z ZPPDej in Odlokom predpisane naloge neposredno opravlja krajevna skupnost sama, oziroma jih ta naroči pri pogodbenih izvajalcih.

Krajevne skupnosti večino nalog, razen ko za njih skrbijo pogodbeni izvajalci, opravijo na prostovoljni osnovi (npr. delo članov sveta, košnja trave in urejanje pokopališča s strani krajanov itd.), s čimer se izognejo strošku dela, ki ga ima izvajalec javne službe. Glede na način organiziranosti krajevnih skupnosti ter njihovo običajno prakso so možni prihranki tudi na drugih področjih.

Ob upoštevanju zgoraj navedenega ocenjujemo, da je najbolj primerno ločeno določiti cene grobnine za pokopališča, ki so v upravljanju Komunale NM, ter tistimi pokopališči, s katerimi upravljajo krajevne skupnosti. Ker obstajajo razlike tudi med posameznimi krajevnimi skupnostmi, je občina predvidela možnost sprejetja posebnih sklepov o ceni grobnine, na podlagi obrazložene ekonomske utemeljitve.

3. RAZLOGI ZA SPREJEM SKLEPA

Krajevne skupnosti na pokopališčih v njihovem upravljanju opravljajo naloge, ki so določene z ZPPDej in 52. členom Odloka, in sicer:

- zagotavljajo urejenost pokopališča,
- izvajajo investicije in investicijsko vzdrževanje,
- oddajajo mrliške vežice in poslovilne dvorane,
- oddajajo grobove in prostore z napisno ploščo v najem in vodi register sklenjenih pogodb,
- zagotavljajo storitve grobarjev in storitve pokopališko pogrebnega moštva,
- določajo mesto, datum in uro pokopa, glede na predhodni dogovor z naročnikom pogreba,
- vodijo evidenco o grobovih in pokopih,
- izvajajo prvo ureditev groba,
- postavljajo nagrobne betonske temelje na novih oddelkih pokopališč,
- izdajajo soglasja v zvezi s posegi na območju pokopališč,
- beležijo termine izvajanja drugih del na območju pokopališča (klesanje in barvanje črk, čiščenje spomenikov in drugih nagrobnih obeležij, vrtnarske storitve) in
- izvajajo druge naloge skladno z zakonom, ki ureja pokopališko in pogrebno dejavnost, podzakonskimi predpisi in tem odlokom.

Dosedanja cena grobnine za najem enojnega groba je bila potrjena v letu 2019 in znaša 29,50 EUR, višine ostalih grobnin pa so bile določene glede na razmerje posameznega groba do enojnega groba v skladu z Odlokom.

Potrebno je poudariti, da se cene grobnin od sprejetja Sklepa 2019 niso spremenile, čeprav je v obdobju od začetka januarja 2020 do novembra 2023 inflacija znašala 19,70 %. Cene energije, energentov, materialov, storitev in dela v obdobju so se namreč od leta 2020 do

2023 precej povečale. Glede na navedeno je za nadaljnje pokrivanje stroškov upravljanja oziroma rednega vzdrževanja pokopališč potrebna uskladitev cen grobnin ob njihovi ločitvi na način upravljanja. Splošni sklep bo veljal za vsa pokopališča v upravljanju krajevnih skupnosti, razen če je bil za posamezno pokopališče sprejet poseben sklep.

Predlagamo dvig cen grobnin za 20,00 %, kot sledi iz spodnje tabele:

Zap. št.	Naziv storitve	V eurih (obstoječe)	V eurih (20,00 % podražitev)
1	Grobnina za enojni grob	29,50	35,40
2	Grobnina za dvojni grob	59,00	70,80
3	Grobnina za žarni grob	17,70	26,55
4	Grobnina za grobnico do 4 prostore	118,00	141,60
5	Grobnina za grobnico za več kot 4 prostore	177,00	212,40
6	Grobnina za prostor za raztros pepela	29,50	35,40
7	Grobnina za prostor za anonimni pokop	29,50	35,40
8	Grobnina za prostor za napis na skupnem spominskem obeležju	44,25	53,10

Predlog upošteva pri zaporedni št. 3 zgornje tabele tudi predlagano spremembo razmerja višine grobnine za žarni grob glede na enojni grob, ki se poveča iz 60 % na 75 %. V prvem odstavku 49. člena veljavnega Odloka je določeno, da je grobnina za žarni grob šestdeset odstotkov najemnine za enojni grob. Ugotavlja se, da razmerje med žarnim in enojnim grobom nikakor ne izhaja iz dimenzij grobov, ampak iz splošne ocene, ki temelji na več predpostavkah. Poudariti je treba, da je večina stroškov upravljanja z žarnimi grobovi (vzdrževanje širšega pokopališkega prostora, pokrivanje stroškov odvoza odpadkov, odpadnih nagrobnih sveč in vse ostale komunalne storitve) primerljiva ali celo enaka kot pri enojnih grobovih. Razlika v prid žarnih grobov je zgolj v zasedanju pokopnega mesta, ki je nekoliko manjši.

Tako se s 1. 1. 2024 predlaga povišanje cene grobnine za enojni grob za 5,90 EUR glede na veljavni sklep, ki ureja višino najema groba. Višina letne grobnine za žarni grob, ki postaja čedalje bolj priljubljena vrsta groba, se poviša za 8,85 EUR. Nadalje se višina enkratnega plačila za raztros pepela poviša za 9,01 EUR, v kombinaciji z napisom na skupnem spominskem obeležju pa za 17,86 EUR.

V občinski upravi ocenjujemo, da je predlog za povišanje cen, ob upoštevanju vseh objektivnih okoliščin, utemeljen. Menimo, da povišanje ni previsoko, pri čemer izpostavljamo, da se grobnina plačuje enkrat letno, oziroma v primeru raztrosa celo v enkratnem znesku.

4. FINANČNE IN DRUGE POSLEDICE

Ocenjujemo, da bodo krajevne skupnosti na podlagi na novo določene višini grobnine povečale prihodke iz naslova grobnine za 20,00 %.

Pripravila:

Luka Rems, l.r.

**višji svetovalec za premoženjsko
pravne zadeve**

dr. Iztok Kovačič, l.r.

vodja Urada za prostor in razvoj

Tina Hadžič, l.r.

**vodja Oddelka za premoženjsko
pravne zadeve**

dr. Jana Bolta Saje, l.r.

direktorica občinske uprave

PREDLOG SKLEPA

Na podlagi četrtega odstavka 34. člena Zakona o pogrebni in pokopališki dejavnosti (Uradni list RS, št. 62/16 in 3/22 – ZDeb), drugega odstavka 40. člena Odloka o pokopališkem redu v Mestni občini Novo mesto (Dolenjski uradni list, št. 16/18 in ___) in 15. člena Statuta Mestne občine Novo mesto (Dolenjski uradni list, št. 14/2019 – UPB1) je Občinski svet Mestne občine Novo mesto na __. ____ seji dne _____ sprejel

SPLOŠNI SKLEP **o določitvi višine grobnine za pokopališča v upravljanju krajevnih skupnosti**

1. člen

Ta sklep določa višino grobnine za pokopališča v upravljanju krajevnih skupnosti, razen če poseben sklep za posamezno pokopališče ne določa drugače.

2. člen

(1) Višina letne grobnine za naslednje zvrsti grobov in prostorov za pokope znaša:

Zap. št.	Naziv storitve	V eurih
1	Grobnina za enojni grob	35,40
2	Grobnina za dvojni grob	70,80
3	Grobnina za žarni grob	26,55
4	Grobnina za grobnico do 4 prostore	141,60
5	Grobnina za grobnico za več kot 4 prostore	212,40
6	Grobnina za prostor za raztros pepela	35,40
7	Grobnina za prostor za anonimni pokop	35,40
8	Grobnina za prostor za napis na skupnem spominskem obeležju	53,10

(2) Grobnina iz prejšnjega odstavka se plačuje letno, razen za storitve pod zap. št. 6, 7 in 8, kjer gre za enkratni znesek plačila.

3. člen

Z dnem uveljavitve tega sklepa za pokopališča v upravljanju krajevnih skupnosti (Velike Brusnice, Dolenje Kamence, Gorenje Kamence, Karteljevo, Dolž, Jurna vas, Podgrad, Veliki Cerovec, Hrušica, Mali Orehek, Stopiče in Šentjošt) preneha veljati Sklep o ceni grobnine v Mestni občini Novo mesto (Dolenjski uradni list, št. 18/19), uporablja pa se do pričetka uporabe tega sklepa.

4. člen

Ta sklep začne veljati naslednji dan po objavi v Dolenjskem uradnem listu, uporabljati pa se prične 1. januarja 2024.

Številka: 35403-10/2023-__

Novo mesto, dne _____

Župan
Mestne občine Novo mesto
mag. Gregor Macedoni