



Mestna občina **Novo mesto**

Župan

Seidlova cesta 1
8000 Novo mesto
T: 07 39 39 244
F: 07 39 39 269

mestna.obcina@novomesto.si
www.novomesto.si

Številka: 007-0007/2023

Datum: 11.4.2022

**OBČINSKI SVET
MESTNE OBČINE NOVO MESTO**

ZADEVA: POROČILO SKUPNE OBČINSKE UPRAVE OBČIN DOLENJSKE ZA LETO 2022 Z OCENO IZVAJANJA OBČINSKEGA PROGRAMA VARNOSTI MESTNE OBČINE NOVO MESTO ZA LETO 2022

**Pravna podlaga: Zakon o občinskem redarstvu (Uradni list RS, št. 139/06, 9/17)
Statut Mestne občine Novo mesto (DUL, št. 14/19 – uradno prečiščeno besedilo)**

Pripravljaivec gradiva: Skupna občinska uprava občin Dolenjske

Izdelovalec gradiva: Brigita Železnik

Poročevalec: Brigita Železnik, vodja organa - direktorica Skupne občinske uprave občin Dolenjske

- Predlog sklepov:**
- 1. Občinski svet Mestne občine Novo mesto se seznani s Poročilom Skupne občinske uprave občin Dolenjske za leto 2022**
 - 2. Občinski svet Mestne občine Novo mesto sprejme in potrdi Oceno izvajanja Občinskega programa varnosti Mestne občine Novo mesto za leto 2022**

mag. Gregor Macedoni l.r.
župan

PRILOGA:

- 1. Obrazložitev (Priloga 1)**
- 2. Poročilo Skupne občinske uprave občin Dolenjske za leto 2022 z oceno izvajanja Občinskega programa varnosti Mestne občine Novo mesto za leto 2022 (Priloga 2)**

OBRAZLOŽITEV:
POROČILO SKUPNE OBČINSKE UPRAVE OBČIN DOLENJSKE ZA LETO 2022 Z OCENO
IZVAJANJA OBČINSKEGA PROGRAMA VARNOSTI MESTNE OBČINE
NOVO MESTO ZA LETO 2022

1. RAZLOGI ZA SEZNANITEV IN SPREJEM

Na podlagi ustanovnega odloka je med občinami ustanoviteljicami skupne uprave sklenjen Sporazum o medsebojnih pravicah, obveznostih, odgovornostih in drugih razmerjih (v nadaljevanju: Sporazum), ki v 4. odstavku 13. člena določa, da mora vodja skupne uprave letno poročati o delu skupne uprave občinskim svetom.

Skladno z določili 3. odstavka 6. člena Zakona o občinskem redarstvu (Uradni list RS, št. 139/06, 9/17) je enkrat letno potrebno oceniti izvajanje občinskega programa varnosti (v nadaljevanju: OPV). Skladno z navodilom Službe RS za lokalno samoupravo, št. 540/09-030-1/2010-8 z dne 8.1.2010, mora oceno izvajanja OPV na predlog župana sprejeti občinski svet.

2. OCENJA STANJA

V letnem poročilu so prikazani podatki o delu skupne uprave v preteklem letu ter vsebinska predstavitev in analiza dela na posameznih področjih delovanja skupne uprave.

Ocena izvajanja OPV je pripravljena na podlagi poročila PP Novo mesto o varnostni problematiki in dela na področju občinskega redarstva, ki je predstavljeno v Poročilu Skupne občinske uprave občin Dolenjske za leto 2022.

Glede na opis delovanja občinskega redarstva v Poročilu Skupne občinske uprave občin Dolenjske za leto 2022, je ugotoviti, da je občinsko redarstvo vse naloge izvajalo skladno z načrtovanimi usmeritvami OPV-ja glede na svoje kadrovske zmožnosti in po principu prioritete občine, in da ni odstopanj od usmeritev, določenih v OPV-ju.

Stanje varnosti se v obravnavanih letih v primerjavi s preteklimi leti ni poslabšalo. Slednje pomeni, da ni potrebe po novi analizi varnostnih razmer na področju pristojnosti občinskega redarstva. Ker pa je prišlo do sprememb področne zakonodaje, in do novih pristojnosti občinskega redarstva, se načrtuje v letošnjem letu novelacija občinskega programa varnosti.

3. CILJI IN NAČELA ODLOKA

Cilja sta:

- Seznanitev z delom skupne uprave
- Seznanitev z oceno izvajanja Občinskega programa Mestne občine Novo mesto

4. PRAVNA PODLAGA

- Zakon o občinskem redarstvu (Uradni list RS, št. 139/06, 9/17)
- Statut Mestne občine Novo mesto (DUL, št. 14/19 – uradno prečiščeno besedilo)

5. OCENA FINANČNIH IN DRUGIH POSLEDIC

Ni finančnih posledic.

6. SPREJEM SKLEPOV

Občinskemu svetu Mestne občine Novo mesto predlagamo, da se seznani s Poročilom Skupne občinske uprave občin Dolenjske za leto 2022 ter da sprejme in potrdi Oceno izvajanja Občinskega programa varnosti Mestne občine Novo mesto za leto 2022.

Brigita Železnik l.r.
vodja organa – direktorica skupne uprave

SOU OD

**Skupna občinska uprava
občin Dolenjske**

Seidlova cesta 1
8000 Novo mesto
T: 07 39 39 270
F: 07 39 39 208
souod@novomesto.si

Številka:060-0006/2023-1 (01)
Datum: 15.03.2023

**POROČILO SKUPNE OBČINSKE UPRAVE
OBČIN DOLENJSKE
ZA LETO 2022**

KRATICE

SOU OD	Skupna občinska uprava občin Dolenjske
MO NM	Mestna občina Novo mesto
ZIN	Zakon o inšpekcijskem nadzoru
ZUP	Zakon o splošnem upravnem postopku
SOU	Skupna občinska uprava
ZSV	zahteva za sodno varstvo
Pn	plačilni nalog
Odl	odločba o prekršku
ZCes-1	Zakon o cestah
ZPrCP	Zakon o pravilih cestnega prometa
ZZZiV	Zakon o zaščiti živali
OPV	Občinski program varnosti
ZORed	Zakon o občinskem redarstvu
ZJRM-1	Zakon o varstvu javnega reda in miru
CSD	Center za socialno delo
AVP	Javna agencija RS za varnost prometa
SVP	Svet za preventivo in vzgojo v cestnem prometu
ZIR	Načrt zaščite in reševanja
NDN	Naravne in druge nesreče
GRC	Gasilsko-reševalni center Novo mesto
GZ	Gasilska zveza
PGD	Prostovoljno gasilsko društvo
GPO	Gasilsko poveljstvo

KAZALA

KAZALO VSEBINE

1. UVOD	4
2. ORGANIZACIJA	4
2.1. Kadri in pogoji za delo	5
3. PRISTOJNOST IN DELOVNA PODROČJA SKUPNE UPRAVE	5
4. FINANČNI NAČRT	6
5. POSTOPKI JAVNIH NAROČIL	6
6. INFORMACIJE JAVNEGA NAROČANJA	6
7. POROČILO O DELU PO POSAMEZNIH DELOVNIH PODROČJIH	7
7.1. INŠPEKCIJSKO NADZORSTVO	7
7.2. IZVAJANJE REDARSKEGA NADZORA PO PROGRAMIH OPV	11
7.3. PRAVNA SLUŽBA.....	16
7.4. UREJANJE PROMETA	16
7.5. CIVILNA ZAŠČITA IN POŽARNO VARSTVO.....	16
8. OCENA USPEHA PRI DOSEGANJU ZASTAVLJENIH CILJEV	18
8.1. Ocena uspeha pri doseganju zastavljenih ciljev za leto 2022	18
8.2. Ocena gospodarnosti in učinkovitosti poslovanja ter ukrepi za izboljšanje učinkovitosti poslovanja	18
8.3. Notranji finančni nadzor skupne občinske uprave	19
8.4. Ocena učinkov poslovanja skupne občinske uprave.....	19
9. ZAKLJUČEK	19

KAZALO SLIK

Slika 1: Gibanje inšpekcijskih zadev po letih	7
Slika 2: Gibanje inšpekcijskih zadev po področjih dela	8
Slika 3: Gibanje prekrškovnih zadev na področju inšpekcije po letih	9
Slika 4: Gibanje prekrškovnih zadev na področju inšpekcije po področjih dela.....	9
Slika 5: Število pritožb v upravnem postopku inšpekcije po letih.....	10
Slika 6: Število vloženih pravnih sredstev v prekrškovnem postopku inšpekcije po letih	10
Slika 7: Število postopkov o prekršku na področju redarstva po letih.....	11
Slika 8: Delež postopkov o prekršku na področju redarstva po delovnih področjih.....	12
Slika 9: Najpogostejše kršitve s področja mirujočega prometa v letu 2022.....	13
Slika 10: Kršitve na področju merjenja hitrosti v letu 2022	14

1. UVOD

Poročilo o delu Skupne občinske uprave občin Dolenjske (v nadaljevanju: SOU OD) je pripravljeno na podlagi 13. člena Sporazuma o medsebojnih pravicah, obveznostih, odgovornostih in drugih razmerjih, s katerim so podrobno določene pravice in obveznosti občin ustanoviteljic skupne uprave (v nadaljevanju: Sporazum).

SOU OD je bila ustanovljena z Odlokom o ustanovitvi skupne občinske uprave občin Dolenjske (Uradni list RS, št. 56/19, v nadaljevanju: Odlok) in je pričela delovati s 1.1.2020 na območju občin ustanoviteljic Mestne občine Novo mesto (v nadaljevanju: MO NM), Občine Trebnje in Občine Straža. S 1.5. 2020 sta se pridružili SOU OD še Občini Mokronog-Trebelno in Mirna. Na podlagi ustanovitvenega odloka skupna uprava opravlja upravne, strokovne, pospeševalne in razvojne naloge občinskih uprav občin ustanoviteljic ter naloge v zvezi z zagotavljanjem javnih služb iz pristojnosti občin ustanoviteljic, ki jih občine ustanoviteljice s svojimi akti prenesejo na skupno upravo.

V letu 2022 je SOU OD za občine ustanoviteljice skupne uprave izvajala naloge s področja občinskega inšpekcijskega nadzorstva, občinskega redarstva, pravne službe, civilne zaščite, požarnega varstva in urejanja prometa.

2. ORGANIZACIJA

Medsebojne obveznosti občin soustanoviteljic so urejene z ustanovitvenim odlokom, natančneje pa z medsebojnim sporazumom, ki podrobneje določa še medsebojne pravice, obveznosti in odgovornosti občin ustanoviteljic do inšpektorata, načrtovanje in način dela, način poročanja, načina financiranja, opravljanja administrativnih, strokovnih, pomožnih in drugih nalog.

Skupna uprava je pristojna za odločanje na prvi stopnji v upravnih zadevah, za katere je organizirana. Poleg strokovnih nalog za občine ustanoviteljice, skupna uprava izvaja tudi naloge glavne pisarne, medtem ko kadrovske, računovodsko - finančne in druge podporne procese zagotavlja sedežna občina.

Skupna uprava je sesatvljena iz šestih organizacijskih enot: službe za medobčinski inšpekcijski nadzor, službe za medobčinsko redarstvo, službe za promet, pravne službe ter službe za civilno in požarno varstvo.

Delo skupne uprave je organizirano glede na teritorialno razpršenost v skladu z določili Sporazuma ter določila internega predpisa o delovnem, poslovnem času ter razporeditvi ur. Sedež SOU OD je v Novem mestu, ki je tudi sedežna občina, posazmezna področja dela pa se izvajajo tudi v Izpostavi Trebnje, in v prostorih Občine Straža. Tako na sedežu kot na izpostavah so zagotovljene uradne ure za poslovanje s strankami.

Skupna uprava deluje v skladu z dolgoročnimi usmeritvami in cilji, v ta namen se vsakoletno pripravi program dela skupne uprave ter finančni načrt. Za ugotavljanje uspešnosti ima skupna uprava dorečene tudi kazalnike, ki jih spremlja in ovrednoti v okviru mesečnih poročil občinam ustanoviteljicam, tega poročila in zaključnega računa finančnega načrta skupne občinske uprave.

2.1. Kadri in pogoji za delo

V skladu s kadrovskim načrtom je bilo na dan 31. december 2022 zaposlenih 26 javnih uslužbencev.

Skupno upravo vodi in predstavlja vodja organa, ki organizira, usklajuje in vodi delo organa ter skrbi za učinkovito in smotrno opravljanje nalog.

Z izobraževanjem se zagotavlja ustrezna raven strokovne izobrazbe in usposobljenosti zaposlenih za uspešno in učinkovito opravljanje nalog. V obravnavanem obdobju so bile glede na finančne zmožnosti izvedena tudi posamezna usposabljanja javnih uslužbencev s področja inšpekcijskega nadzora, urejanja prometa ter občinskega redarstva.

Pooblaščenke uradne osebe občinskega redarstva pri svojem delu uporabljajo tehnična sredstva, ki zagotavljajo nemoteno in učinkovito izvajanje postopkov pri svojem delu označena službena vozila v skladu z državnimi predpisi na tem področju. V obravnavanem obdobju sta bili kupljeni dve novi radijski vezi, izveden je bil nakup merilnika hitrosti ter indikatorja hitrosti in zaradi dotrajanosti je bilo zamenjano vozilo redarstva.

3. PRISTOJNOST IN DELOVNA PODROČJA SKUPNE UPRAVE

Medobčinski inšpektorat, ki deluje v okviru SOU OD, nadzoruje izvajanje predpisov občin ustanoviteljic SOU OD in izvajanje državnih predpisov, ki pooblaščajo občinsko inšpekcijo za nadzor. Občinska inšpekcija tako izvaja nadzor nad določenimi zakonskimi obveznostmi na področju varstva okolja, na področju javnih gospodarskih služb, na področju varstva občinskih cest in nekategoriziranih cest, ki se uporabljajo v javnem prometu in javnih površin, na področju urejanja prostora in graditve objektov in na področju taks.

Medobčinsko redarstvo, ki deluje v okviru SOU OD, nadzoruje izvajanje predpisov občin ustanoviteljic SOU OD in izvajanje državnih predpisov na področju urejanja prometa, varstva cest, javnih poti in rekreacijskih površin, varstva naravne in kulturne dediščine, varstva okolja, na področju javnega reda in mira in na področju skrbi za javno premoženje.

Pravna služba izvaja skupne in pravne zadeve za SOU OD in naloge s pravnega področja posameznim občinam ustanoviteljicam SOU OD glede na njihove potrebe.

Med naloge urejanja prometa sodijo predlogi prometnih ureditev za občine, sodelovanje z občinskimi in drugimi organi, ki se ukvarajo s problematiko urejanja prometa, ter vodenje upravnih zadev na področju prometa.

Na področju požarnega varstva in varstva pred naravnimi nesrečami se izvajajo upravne in strokovne naloge, skladno s pristojnostmi občin.

Strateški cilji SOU OD so:

- strokovnost in zakonitost delovanja;
- zadovoljstvo občanov in skrb za njihove potrebe;

- koncept dobrega medobčinskega sodelovanja, in prepoznava kakovosti storitev skupne uprave v širšem okolju.

Glede na strateške in tudi operativne cilje, ki so predstavljeni v nadaljevanju po posameznih področjih, sta bila oblikovan Programa dela skupne občinske uprave za leto 2022.

Temeljno poslanstvo SOU OD je strokovno, učinkovito in zakonito delovanje na vseh področjih nalog, katere so občine ustanoviteljice SOU OD prenesle v SOU.

4. FINANČNI NAČRT

SOU OD ima kot neposredni proračunski uporabnik svoj finančni načrt, ki je vključen v proračun sedežne občine.

V letu 2022 je bilo namenjenih za izvajanje nalog SOU OD 1.036.097,00 eur, realizacija je bila 1.003.033,67 eur. S strani države je bilo za leto 2021 refundiranih sredstev v višini 402.112,73 eura.

Sredstva na proračunski postavki 25061001 Skupna občinska uprava – plače in drugi izdatki so namenjena za izplačilo plač zaposlenim na podlagi sprejetih predpisov, ki urejajo sistem plač v državni upravi, sprejeto sistemizacijo delovnih mest in veljavnim kadrovskim načrtom. Sredstva na proračunski postavki 25061002 Skupna občinska uprava – materialni stroški so namenjena za plačilo stroškov, ki so potrebni za nemoteno delovanje SOU OD.

Skupna uprava je v letu 2022 izrekla za 574.220,15 eur glob, sodnih taks ter denarnih kazni. Promet iz naslova glob in stroškov prekrškovnega organa je v letu 2022 znašal 310.778,66 eur. Terjatev iz naslov glob in stroškov prekrškovnega organa ter denarnih kazni na dan 31.12.2022 je v višini 121.438,06 eur. Terjatev, predanih na FURS, je bilo v letu 2022 za 73.646,00 eur.

5. POSTOPKI JAVNIH NAROČIL

Za potrebe SOU OD je bilo v letu 2022 izvedenih 93 postopkov evidenčnih naročil v skupni vrednosti 104.528,00 eur.

6. INFORMACIJE JAVNEGA NAROČANJA

SOU OD je v skladu z Zakonom o dostopu do informacij javnega značaja zavezan k dajanju informacij javnega značaja. V letu 2022 smo prejeli pet zahtev za podajo informacije javnega značaja, kateri je bilo v širih primerih delno ugodeno, ena pa je bila odstopljena pristojnemu organu.

7. POROČILO O DELU PO POSAMEZNIH DELOVNIH PODROČJIH

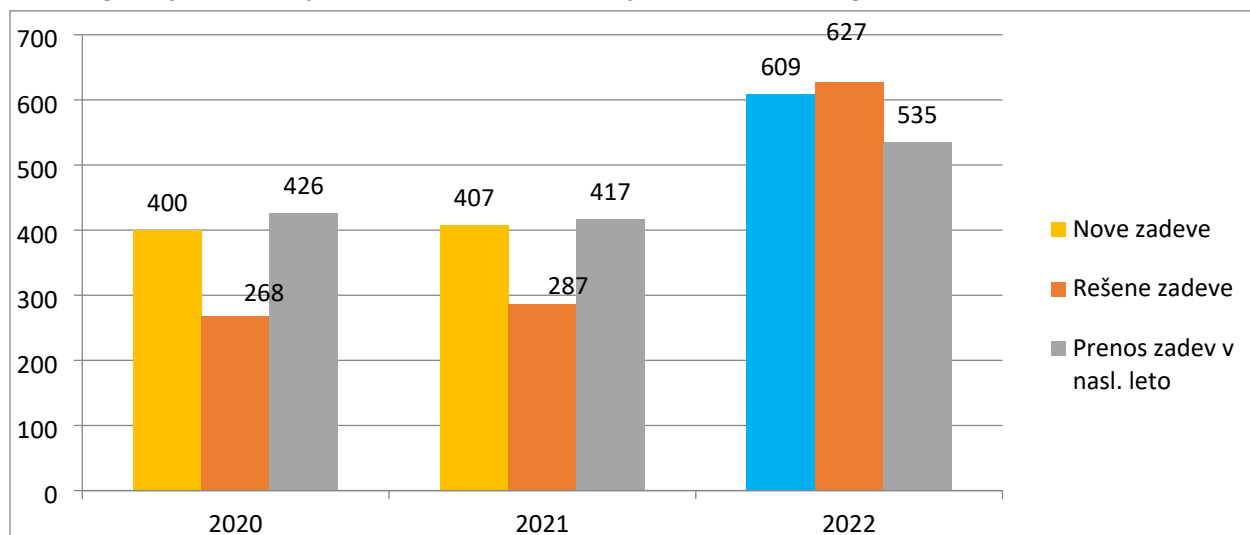
V tem poglavju je predstavljeno kumulativno poročilo za vse občine ustanoviteljice SOU OD.

7.1. INŠPEKCIJSKO NADZORSTVO

Inšpektorji so v letu 2022 izvajali nadzor na podlagi prijav in kot redno obliko dela na podlagi letnega programa dela, s katerim sta bili določeni vsebina in obseg izvajanja inšpekcijskega nadzora. Pri obravnavi prijav se upošteva interna metodologija razvrščanja in določanja prioritete.

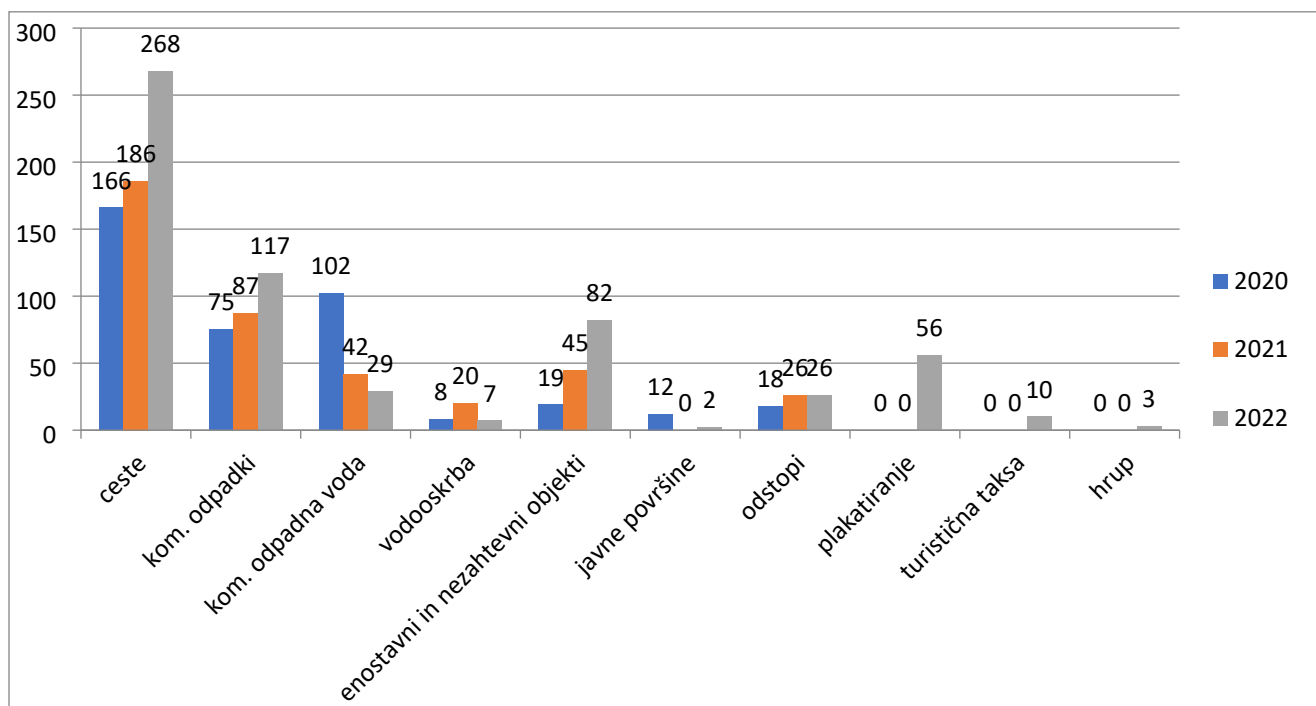
V letu 2022 je bilo na območju vseh občin uvedenih 609 inšpekcijskih zadev. Rešenih je bilo 627 postopkov inšpekcijskega nadzora. V leto 2023 je bilo prenesenih 535 zadev iz preteklih let.

Prikaz gibanja inšpekcijskih zadev po letih podajamo s sledečim grafom:



Slika 1: Gibanje inšpekcijskih zadev po letih

V letu 2022 je bilo na področju ravnanja s kom. odpadki uvedenih 117 postopkov, na področju cest 268 postopkov, na področju nadzora nad javnimi površinami 2 postopka, na področju ravnanja s komunalno odpadno vodo 29 postopkov, na področju plakatiranja 56 postopkov, na področju nadzora nad enostavnimi objekti 82 postopkov, na področju nadzora nad vodooskrbo 7 postopkov, na področju varstva pred hrupom 3 postopki, 26 zadev pa je bilo odstopljenih v reševanje drugim pristojnim organom. V 9 primerih se je uvedel postopek upravne izvršbe.



Slika 2: Gibanje inšpekcijskih zadev po področjih dela

Področje javnih cest po številu vodenih inšpekcijskih zadev v letu 2022 predstavlja največji delež vseh inšpekcijskih zadev. V postopkih so obravnavane kršitve pri posegih na cestah, kot so ovirana preglednost, nedovoljeni oziroma neustrezni prekopi, nedovoljene ali neustrezne cestne zapore, onesnaženja ceste, postavljanja raznih ovir in predmetov ob in na cestišča ter nedovoljene ali neustrezne gradnje objektov v območju ceste.

Na področju javnih površin sta bila uvedena postopka zaradi nedovoljene rabe javnih površin v nasprotju z občinskimi odloki.

Na področju ravnanja s komunalnimi odpadki, ki po številu vodenih inšpekcijskih zadev v letu 2022 predstavlja drugi največji delež vseh inšpekcijskih zadev, so bili uvedeni postopki zaradi odlaganja odpadkov v okolje, neločevanja posameznih frakcij komunalnih odpadkov ter zaradi ne vključitve uporabnikov v sistem ravnanja s komunalnimi odpadki.

Na področju ravnanja s komunalno odpadno vodo so bili uvedeni postopki zaradi odtekanja komunalne vode v okolje in zaradi nepriključitve objektov na javno kanalizacijo.

Na področju vodooskrbe so bili uvedeni postopki zaradi nepreključitve objektov na javni vodovod.

Na področju nadzora nad enostavnimi in nezahtevnimi objekti so bili uvedeni postopki zaradi postavljanja opornih zidov, ter drugih objektov v nasprotju z določili prostorskih aktov in brez oziroma v nasprotju z gradbenim dovljenjem.

Na področju turistične takse so bili uvedeni nadzori glede evidentiranja, poročanja in nakazovanja turistične takse občinam.

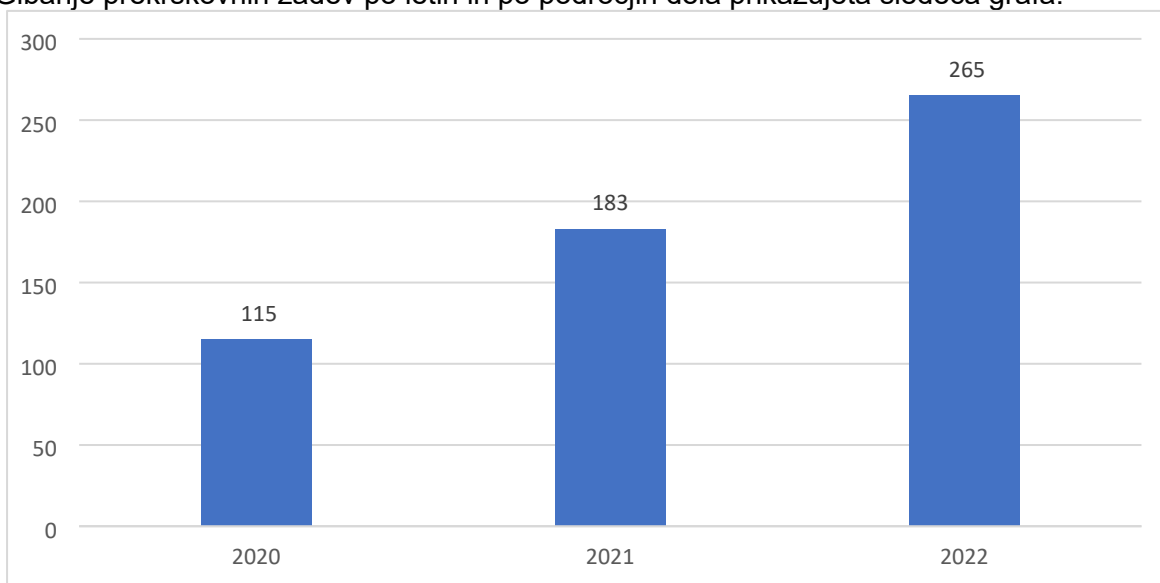
Izvedenih je bilo 26 odstopov pristojnim inšpekcijam, in sicer zlasti gradbeni in okoljski inšpekciji.

Inšpekcija je po uradni dolžnosti in na predlog upravičenih predlagateljev v letu 2022 uvedla 265 postopkov o prekršku, in sicer 262 na področju ravnanja s komunalnimi odpadki (kurjenje, nezakonito odlaganje v okolje in brskanje ter odnašanje smeti), en (1) postopek na področju

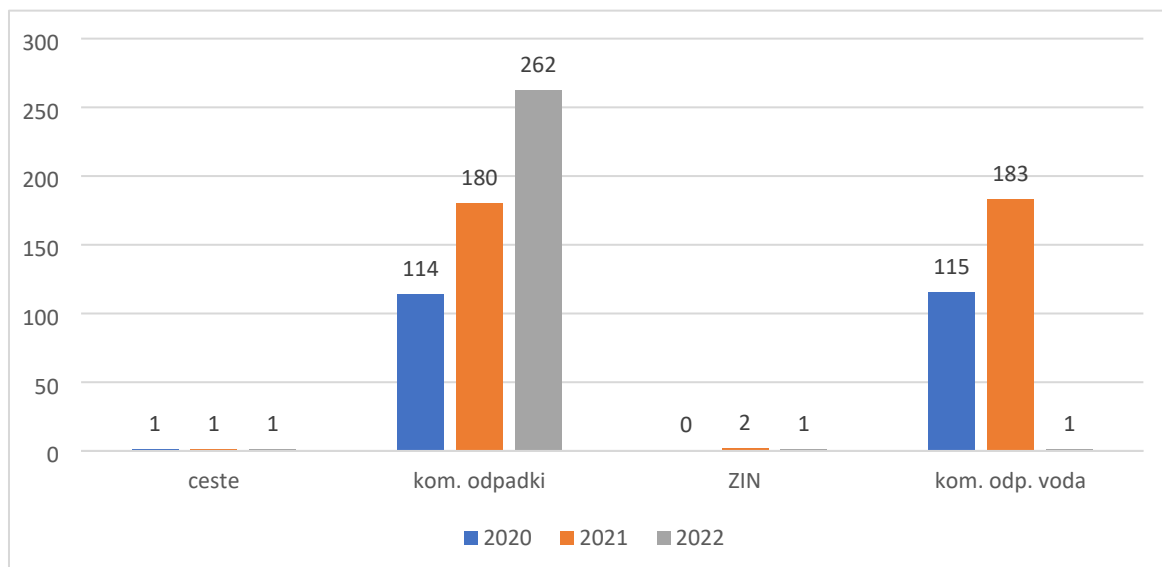
varstva cest, en (1) postopek na področju ravnanja s kom. odp. vodo ter en (1) postopek o prekršku zaradi nespoštovanja ukrepov, izrečenih z odločbo inšpektorja po ZIN.

V letu 2022 je bilo izdanih 95 plačilnih nalogov, 115 odločb o prekršku ter 35 opozoril. V 8 primerih se je postopek o prekršku ustavil, v 58 primerih pa je bil izrečena sankcija z opominom.

Gibanje prekrškovnih zadev po letih in po področjih dela prikazujeta sledeča grafa:

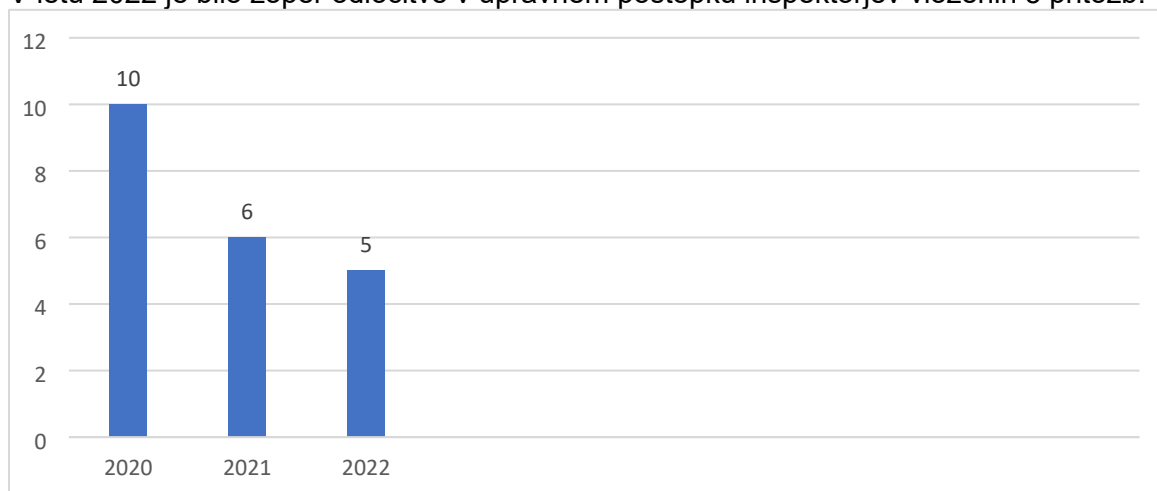


Slika 3: Gibanje prekrškovnih zadev na področju inšpekcije po letih



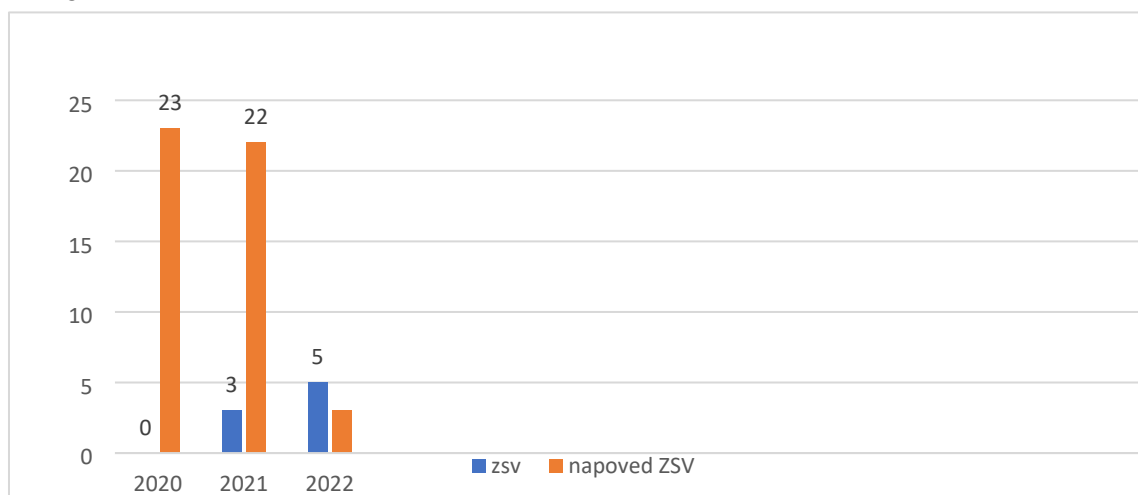
Slika 4: Gibanje prekrškovnih zadev na področju inšpekcije po področjih dela

V letu 2022 je bilo zoper odločitve v upravnem postopku inšpektorjev vloženi 5 pritožb.



Slika 5: Število pritožb v upravnem postopku inšpekcije po letih

V letu 2022 so bile vložene zoper odločbe o prekršku 3 napovedi ZSV ter 5 ZSV zoper plačilne naloge.



Slika 6: Število vloženi pravnih sredstev v prekrškovnem postopku inšpekcije po letih

Po programu dela je inšpekcija izvedla tudi več planiranih akcij. Izvedena je bila akcija v času kmetijskih opravil, pri čemer je bila večja pozornost namenjena oranju in spravi lesa. Nadzor glede izvajanja kmetijskih opravil - oranja je pokazal, da so občani pri izvajanju kmetijskih opravil, to je izvajanju oranja ob občinskih cestah, v večji meri seznanjeni s pravili Zakona o cestah glede oranja. Na podlagi opravljenega nadzora je bilo ugotovljenih 5 kršitev, zoper inšpekcijske zavezanke pa so bili uvedeni inšpekcijski postopki.

Pred pričetkom šole so se v okviru planirane akcije poostreno izvajali pregledi z vidika preglednosti (zlasti šolske poti). V okviru nadzora je bilo ugotovljeno, da je zaradi razraslih vej dreves, grmovnic in drugega rastlinja ob občinskih cestah, ki segajo na občinske ceste, oviran

promet udeležencev v cestnem prometu oziroma je zaradi navedenega ovirana preglednost na cesti. Uvedeni so bili postopki inšpekcijskega nadzora.

Prav tako je v letu 2022 potekala koordinirana kacija nadzora nad ravnanjem s komunalnimi odpadki. Nadzor nad ločevanjem komunalnih odpadkov je pokazal, da povzročitelji še vedno ne odlagajo komunalnih odpadkov v za to namenjene zabojnike za ločeno zbiranje komunalnih odpadkov. Največkrat so v zabojnikih za mešane komunalne odpadke odloženi papir, biološki odpadki, odpadna embalaža ter steklo. V nekaterih primerih je v zabojnikih opaziti tudi odloženi gradbeni material in kosovne odpadke, ki tja ne sodijo. Ugotavljamo, da je stanje glede ločevanja komunalnih odpadkov glede na preteklo leto v posameznih občinah sicer boljše. Pri izvajanju nadzorov nad ločevanjem komunalnih odpadkov so bili ugotovljeni kršitelji, katerim je bila izrečena sankcija.

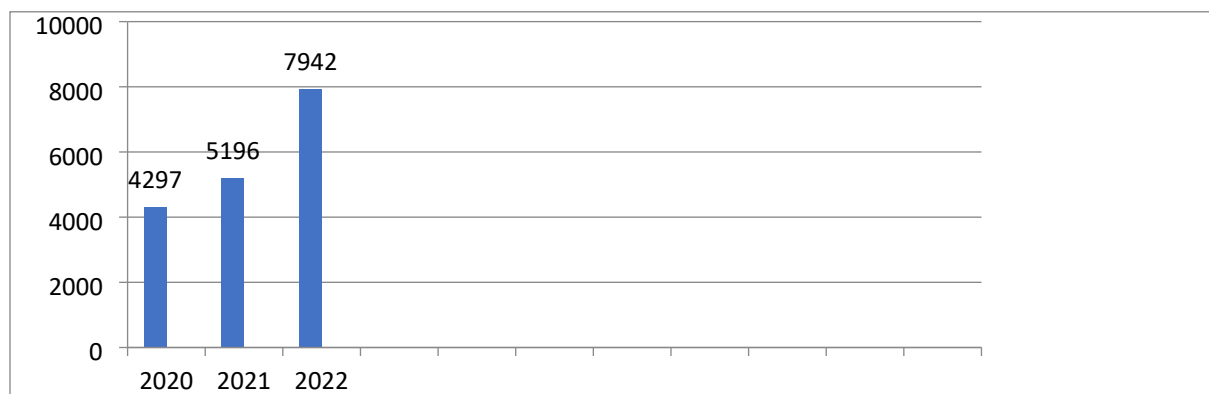
Inšpekcija je sodelovala v skupnih akcijah tudi z drugimi državnimi inšpekcijskimi organi in policijo ter izvajalci javnih gospodarskih služb.

Inšpekcija je prav tako delovala v preventivnem smislu. V romskih naseljih je izvajala osveščanje uporabnikov glede ločevanja komunalnih odpadkov, na področju cest in ravnanja s komunalnimi odpadki pa je uporabnike osveščala glede spoštovanja varstva cest preko javnih medijev.

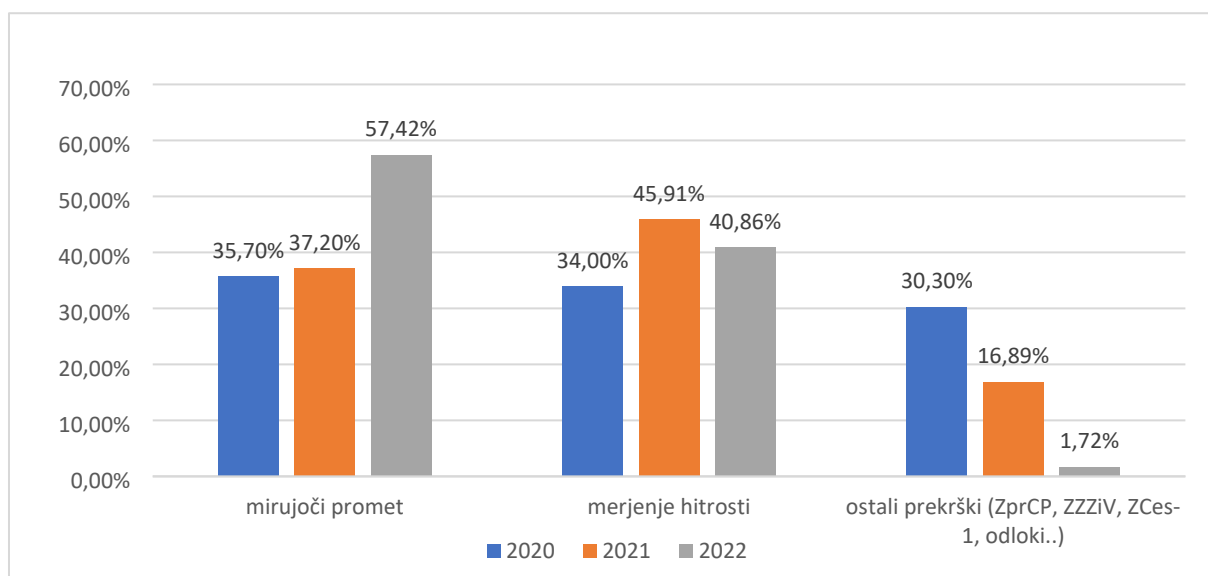
7.2 IZVAJANJE REDARSKEGA NADZORA PO PROGRAMIH OPV

Redarstvo je izvajalo naloge na področju varstva cest in javnih površin, cestnega prometa, varstva okolja ter nadzor nad spoštovanjem določb po Zakonu o zaščiti živali in Zakonu o javnem redu in miru skladno s sprejetimi občinskimi programi varnosti.

V letu 2022 je redarstvo uvedlo 7.942 postopkov o prekršku, in sicer je bilo od tega izrečenih 950 opozoril. Največ kršitev je bilo ugotovljenih na področju mirujočega prometa, in sicer 4.560 kršitev (57,42%) in merjenja hitrosti, in sicer 3.245 kršitev (40,86%). V letu 2022 je bilo obravnavanih tudi 26 postopkov zaradi zapuščenih vozil. Obravnavane so ble tudi kršitve po ZCes-1 (lokalni promet, tehtanje), kršitve po ZJRM-1, kršitve po ZZZiV ter kršitve zaradi nepoštevanja cestno-prometnih pravil po ZPrCP (pas, mobilni telefon, neupoštevanje prometne signalizacije ipd.). Gibanje prekrškov na področju redarstva po letih je razvidno iz grafa 7:



Slika 7: Število postopkov o prekršku na področju redarstva po letih



Slika 8: Delež postopkov o prekršku na področju redarstva po delovnih področjih

Največ pobud za nadzor je redarstvo prejelo zaradi kršitev v mirujočem prometu, zaradi psov, ki niso na povodcu na javnih površinah ter za izvedbo merjenja hitrosti.

7.2.1 Varen in neovirane cestni promet v naseljih

Izvajanje nadzora nad ustavljenimi in parkiranimi vozili ter ovirami v naselju

Redarska služba posebno pozornost med svojimi nalogami namenja mirujočemu prometu ter ukrepanju zoper voznike, ki parkirajo svoja vozila na mestih, kjer ogrožajo promet drugim udeležencem v cestnem prometu. To osnovno nalogo so načeloma redarji izvajali dnevno v vseh občinah, na najbolj izpostavljenih točkah večkrat dnevno, predvsem v terminih, kjer na posameznih lokacijah prihaja do povečanega števila kršitev cestno prometnih predpisov in na lokacijah, ki so bolj ranljive za druge udeležence v cestnem prometu (okolica šol, vrtcev, zdravstveni domovi in postaje ipd.).

V primerjavi z letom 2021 smo zaznali več kršitev na področju mirujočega prometa. Podrobnejša opredelitev zaznanih kršitev v 2022 je razvidna iz slike:

NAJPOGOSTEJŠE KRŠITVE MIRUJOČEGA PROMETA	
Kršitev	Število
nepravilno parkiranje na mestu za invalide	325
nepravilno parkiranje/prepoved s prometno signalizacijo	839
v križišču	165
avtobusna postajališča	51
prekoračitev časovne omejitve	890
neplačilo dnevne parkirnine	485
intervencijska pot	38
nenamestitev dovolilnice	144

neoznačitev časa prihoda v območju kratkotrajnega parkiranja	259
nepravilno parkiranje/neskladje s talnimi označbami	306
prehod za pešce, pločnik	258
bankina, odstavni ločilni in robni pas	195
na vozišču, kjer poteka dvosmerni promet in ločilne črte niso vrisane	273

Slika 9: Najpogostejše kršitve s področja mirujočega prometa v letu 2022

Posebno pozornost smo namenili tudi nadzoru mirujočega prometa na rekreacijskih in drugih javnih površinah, ker se opaža trend višanja tovrstnih kršitev.

Izvajanje nadzora nad ravnanjem udeležencev cestnega prometa v območju umirjenega prometa in območju za pešče

Poleg rednih kontrol, smo v letu 2022 izvedli še akcijo nadzora glede uporabe posebnih prevoznih sredstev. Pri nadzoru je bilo ugotovljeno, da vozniki posebnih prevoznih sredstev pomanjkljivo poznajo obveznosti glede udeležbe teh vozil v prometu.

Ugotavljanje kršitev določb o varstvu cest in okolja v naselju in na občinskih cestah zunaj naselja

Z namenom varstva občinskih cest je redarska služba izvajala nadzor upoštevanja omejitev največjih dovoljenih osnih obremenitev ter največje dovoljene skupne mase in največje dovoljene mase vozil na javnih cestah, predpisanih s splošnim predpisom oziroma s prometno signalizacijo za posamezne vrste ali skupine vozil. V letu 2022 smo zabeležili 5 kršitev. Poostreno smo izvajali tudi nadzor na tistih odsekih, kjer je s prometno signalizacijo dovoljen le lokalni promet. V primerjavi z letom 2021 smo lani zabeležili bistveno manj kršitev.

Opravljanje nadzora prometa s samodejnimi merilnimi napravami za nadzor prometa, v katerih se prekrški slikovno dokumentirajo

Redarska služba je v letu 2022 v vseh občinah ustanoviteljicah izvajala merjenje hitrosti. Zaznanih je bilo 3.245 kršitev. Glavni namen meritev je povečati varnost udeležencev v prometu, saj manjše hitrosti pomenijo tudi manj nesreč z najhujšimi posledicami. Ta cilj se med drugim dosega tudi z izvajanjem nadzora hitrosti na mestih, kjer vozniki dosegajo visoke hitrosti, ki bistveno presegajo dovoljene na mestih, kjer kot posledica previsokih hitrosti prihaja do pogostih nesreč, v bližini šol, vrtcev inšolskih poti, kjer je ogroženost pešcev splošno večja ter na krajih, kjer se na podlagi pobud občanov, SVCP zaznavajo višje hitrosti vozil. Kontinuiteta merjenja v posameznih občinah se rezultira v manjšem deležu zaznanih kršitev, kar pa je tudi cilj tovrstnega nadzora.

Statistiko kršitev na področju merjenja hitrosti v letu 2022 prikazuje sledeča slika:

Tabela prekoračitev		
Prekoračitev	Število	Delež
prekoračitev do vključno 10 km/h	1983	61,11
prekoračitev nad 10 km/h vključno 20 km/h	1059	32,63
prekoračitev nad 20 km/h vključno 30 km/h	182	5,61
prekoračitev nad 30 km/h vključno 40 km/h	16	0,49
prekoračitev nad 40 km/h vključno 50 km/h	3	0,09
prekoračitev več kot 50 km/h	2	0,06

Slika 10: Kršitve na področju merjenja hitrosti v letu 2022

7.2.2 Varnost cest v naseljih in na občinskih cestah zunaj naselja

Redarska služba je v preteklem letu izvajala tudi nadzor prometa v območju cestnih zapor ter v primeru ugotovljenih kršitev na cestah ukrepala v okviru svoje pristojnosti. Največ kršitev je bilo zaradi onesnaženja cestišča v času spravila lesa ali izvajanja kmetijskih opravil ter zaradi razraščene vegetacije na cesti.

Redarska služba je sodelovala tudi v akcijah AVP glede uporabe pasu in mobilnih telefonov med vožnjo, v akciji prvi šolski dnevi in v akciji hitrost.

7.2.3 Varnost na občinskih javnih poteh, rekreacijskih in drugih javnih površinah

Redarska služba je izvajala nadzor na rekreacijskih površinah, sprehajališčih, igriščih, trim stezah, ter avtobusnih postajališčih. Nadzor je bil usmerjen zlasti na spoštovanje pravil glede vodenja psov na javnih površinah, spoštovanje cestno-prometnih pravil, uživanja alkohola na javnih površinah ter spoštovanje pravil glede kampiranja. Ugotavlja se, da se je število kršitev, ki se nanašajo na kampiranje, v primerjavi s preteklimi leti, zmanjšalo. Povečalo pa se je število kršitev glede vodenja psov na javni površini. V letu 2022 je bilo v primerjavi z letom 2021 več prijav glede gibanja psov na javni površini brez povodca.

V primerjavi z letom 2021 je bilo v letu 2022 zaznanih manj kršitev glede uporabe pasu med vožnjo, medtem ko se število kršitev zaradi nedovoljene uporabe mobilnih naprav med vožnjo ni zmanjšalo.

7.2.4 Varovanje okolja

Redarska služba je v letu 2022 ugotovila predvsem kršitve v zvezi z odlaganje odpadkov v okolje ter podala ustrezne informacije in predloge za uvedbo postopkov pristojnim inšpekcijskim in prekrškovnim organom.

7.2.5 Varnost javnega premoženja, naravne in kulturne dediščine

Naloga redarjev pri delu je tudi varovanje zgradb in objektov, ki imajo status naravne ali kulturne dediščine ter varovanje javnega premoženja. Obseg obhodov se je prilagajal trenutni oceni potreb v občini. Največ je bilo zaznanega vandalizma (pisanje grafitov, poškodbe igral), pri čemer je redarska služba vse informacije posredovala pristojnim službam.

7.2.6 Naloge občinskih redarjev ob naravnih in drugih nesrečah

Naloge redarjev opredeljujejo navodila posameznih občin za ukrepanje občinskega redarstva ob naravnih in drugih nesrečah in so priloga k občinskim OPV. V letu 2022 redarska služba ni izvajala nalog ob naravnih in drugih nesrečah.

7.2.7 Ocena izvajanja občinskih programov varnosti

Vse občine ustanoviteljice imajo sprejete občinske programe varnosti (v nadaljevanju: OPV). OPV je temeljni strateški dokument trajne narave, v katerem so opredeljena izhodišča za zagotavljanje varnega in kvalitetnega življenja prebivalcev na področjih, za katera je pooblaščen redarstvo, ki deluje v okviru skupne uprave. Namen OPV-ja je določiti enotne kriterije za zagotavljanje javne varnosti in opredeliti ukrepe, ki zagotavljajo javno varnost s področja dela redarstva na območju občin, kjer izvaja naloge skupna uprava.

Določila 1. odstavka 6. člena ZORed opredeljujejo, da občinski svet kot občinski organ, na predlog župana prejme občinski program varnosti, s katerim na podlagi ocene varnostnih razmer v občini podrobneje določi vrsto in obseg nalog občinskega redarstva. Skladno z 3. odstavkom 6. člena ZORed je potrebno letno oceniti izvajanje OPV.

Naloge občinskega redarstva, opredeljene v OPV, se izvajajo samostojno v okviru svojih rednih delovnih obveznosti in v skladu s planom dela, ki se oblikuje na podlagi ugotovitev na terenu, izpostavljene problematike ter usmeritev občinskih uprav. Zakonska osnova delovanja redarstva so zlasti določbe Zakona o pravilih cestnega prometa - ZPrCP ter Zakona o cestah - ZCes-2, Zakona o javnem redu in miru - ZJRM-1 in določbe posameznih odlokov. Skupna uprava ima dogovorjeno sodelovanje redarstva s Policijsko postajo Novo mesto, Policijsko postajo Trebnje, in Policijsko postajo Straža, s katero se opravljajo skupni nadzori.

Pri izvajanju nalog v letih 2022 niso bila uporabljena prisilna sredstva, zato komisija ni ocenjevala uporabe teh sredstev. Prav tako ni bilo posredovanih pritožb zoper delo redarstva v smislu pritožbenega postopka po ZORed.

Glede na opis delovanja občinskega redarstva v tem poročilu, točka 7.2., je ugotoviti, da je občinsko redarstvo vse naloge izvajalo skladno z načrtovanimi usmeritvami OPV-jev glede na svoje kadrovske zmožnosti in po principu prioritete posameznih občin ustanoviteljic skupne uprave, in da ni odstopanj od usmeritev, določenih v OPV-jih.

Iz poročil policijskih postaj izhaja, da se stanje varnosti v primerjavi s preteklimi leti na območju ustanoviteljic skupne uprave, kjer izvaja nadzor redarstvo, ni poslabšalo. Slednje pomeni, da ni potrebe po novi analizi varnostnih razmer na področju pristojnosti občinskega redarstva. Ker pa je prišlo do sprememb področne zakonodaje (ZPrCP, ZZZiV), in do novih pristojnosti občinskega redarstva, bo potrebno novelirati OPV-je občin. Novelacija OPV-jev se predvideva v letu 2023.

7.3. PRAVNA SLUŽBA

Pravna služba je v obravnavanem obdobju pripravljala pripravljala ali sodelovala pri pripravi občinskih predpisov. V okviru pravne službe so se vodili tudi postopki po Zakonu o dostopu do informacij javnega značaja. Pravna služba pregleduje tudi pravilnost in zakonitost pogodb tako na nivoju organa kot posameznih občin ustanoviteljic ter pripravlja različna mnenja, odgovore in stališča glede na potrebe občin, zastopa občine v zapuščinskih, nepremičninskih in stvarnopравnih zadevah.

Pravna služba za posamezne občine ustanoviteljice opravlja tudi naloge v zvezi z občinskim stvarnim premoženjem. Tako je bilo v letu 2022 na tem področju uvedenih 214 zadev.

Pravna služba tudi vodi postopke o prekršku po vloženih pravnih sredstvih ter vodi postopke o prekršku, uvedenih na predlog predlagatelja v primeru neplačila parkirnine. V letu 2022 je pravna služba obravnavala 396 zadev iz prekrškovnega prava.

7.4. UREJANJE PROMETA

Naloge, ki so se opravljale v obravnavanem obdobju poročanja, so bile:

- določitev prometnih ureditev ter sodelovanje glede umestitve prometnega režima pri investicijah v prostor;
- načrtovanje prometne signalizacije in prometne opreme na občinskih cestah;
- načrtovanje in pregledi avtobusnih postajališč;
- koordiniranje in sodelovanje s sveti za preventivo in vzgojo v cestnem prometu in drugimi organi, ki delujejo na strokovnem področju;
- sodelovanje pri pripravi občinskih predpisov za strokovno področje;
- vodenje upravnih postopkov (izdaja dovoljenj, soglasij);
- urejanje parkirišč;
- načrtovanje in izvajanje prevoza za starejše;
- načrtovanje in izvajanje organiziranega prevoza po mestnem jedru;
- načrtovanje in izvajanje sistema za izposajo koles;
- upravljanje tehničnih naprav za spremljanje in umirjanje prometa;
- pomoč pri pripravi postopkov javnega naročanja s področja urejanja prometa;
- nadzor nad porabo sredstev in izvajanjem projektov s področja urejanja prometa.

V letu 2022 je bilo na področja urejanja prometa obravnavanih 253 zadev.

7.5. CIVILNA ZAŠČITA IN POŽARNO VARSTVO

Delovno področje obsega naloge s področja civilne zaščite in reševanja, in sicer urejanje sistema zaščite, reševanja in pomoči v občini v skladu z zakonodajo.

V letu 2022 so se izvedle sledeče pogloblitve aktivnosti:

- poročanje o požarni taksii
- ogledi škode po požaru
- pregledi hidrantnega omrežja in izbor prioriternih hidrantov za popravilo
- ažuriranje skupnih prilog sistema ZRP
- izdajanje pozivov, potrdil za pripadnike sistema ZRP
- usklajevanja in priprave na morebitne posledice vojne v Ukrajini in organizacija zbiranja humanitarne pomoči
- priprava pogodb o opravljanju JGS
- priprava odredb za izplačilo refundacij
- usklajevanje dogovorov/pogodb z uporabniki zaklonišč
- sodelovanje pri inšpekcijskih pregledih načrtov ZIR v primeru jedrske ali radiološke nesreče
- ažuriranje kadrovskih in materialnih formacij
- izdelava načrta ZIR v primeru jedrske ali radiološke nesreč
- izdelava načrta sprejema in oskrbe evakuiranih prebivalcev s Posavja
- imenovanja pripadnikov sistema ZRP
- občinska vaja na temo potresa (pomoč pri organizaciji ter izvedbi vaje)
- pregledi zaklonišč
- prijave pripadnikov ZRP na usposabljanja
- pregled novih regijskih načrtov ZIR in podajanje komentarja
- ažuriranje stanja na področju načrtovanja v organizacijah
- letni načrt varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami
- načrt ZIR v primeru žledoloma
- izdajanje pozivov in potrdil
- zbiranje vlog, ocenitev škode in vnašanje vlog v program Ajda - suša
- priprava likovnega natečaja na temo "Tudi baterije lahko zagorijo"
- zbiranje ponudb za nakup opreme CZ
- popravek načrta ZIR v primeru nesreče zrakoplova
- algoritmi obveščanja
- priprava strategije nabave gasilskih vozil
- medijsko osveščanje (Radio Sraka – predstavitev meseca požarne varnosti, sodelovanje pri okrogli mizi Varni in enaki v naravnih in drugih nesrečah, predstavitev poklicev zaščite in reševanja na OŠ Drska (organizacija in koordiniranje)
- izdelava operativnega gasilskega načrta
- usklajevanje dela med GPO in GZ
- nadzor nad porabo sredstev, namenjenih za civilno zaščito in požarno varstvo.

V lanskem letu smo pričeli tudi s preventivnim osveščanjem otrok glede požarne varnosti, zato smo pripravili likovni natečaj na temo požarne varnosti. Prav tako smo sodelovali v šolah s svojimi prispevki na temo ravnanja v primeru naravnih nesreč.

8. OCENA USPEHA PRI DOSEGANJU ZASTAVLJENIH CILJEV

8.1. Ocena uspeha pri doseganju zastavljenih ciljev za leto 2022

V preteklem letu smo ob upoštevanju razmerja med obsegom dela in številom zaposlenih uspešno reševali začrtane projekte oz. naloge in nadaljevali z že začetimi postopki iz leta 2021. Uresničitev programa dela je opisana po posameznih delovnih področjih v 7. poglavju tega poročila.

Rezultat inšpekcijskega dela se je kazal kot urejenost na terenu, v okolju: boljše ločevanje odpadkov po frakciji odpadka, pridobivanje upravnih dokumentov na področju posegov na/ob/v cestah cest, manjše število nepravilnosti na področju cest, boljše stanje glede prometne situacije, priključenost na kanalizacijo ter kot razrešitev problemov ter zadovoljstvo občanov. Uspešno smo sodelovali tudi z ostalimi organi, ki se dotikajo naše pristojnosti, in sicer Svetom za preventivo in varnost v cestnem prometu, policijo, občani in občinami. Ugotovitve nadzora kažejo znatno izboljšanje na področju ravnanja s kom. odpadki in varstva cest, kar je potrebno pripisati konstantnemu nadzoru na teh področjih.

Na področju redarstva so bile izvedene vse planirane naloge. Na področju redarskega nadzora smo stremeli predvsem k sistematičnemu nadzoru predvsem na lokacijah, kjer se kršitve mirujočega prometa ponavljajo in odločno posegajo v mobilnost ostalih udeležencev v prometu. Pri izvajanju nalog nadzora hitrosti vozil smo opravili vse planirane meritve ter obenem uspeli slediti zastavljenemu cilju, da potrebne akte izdamo že naslednji dan oziroma najkasneje v enem tednu po opravljenih meritvah. Le na tak način izvajanje te naloge zagotavlja osnovno poslanstvo, to je ozaveščanje voznikov ter zniževanje hitrosti vozil. Sodelovali smo pri vseh akcijah, ki jih organizira Agencija za varnost cestnega prometa kot so akcija nazora uporabe varnostnega pasu v vozilih, načina uporabe telefonov med vožnjo. Sodelovali smo tudi s policijo pri skupnih akcijah.

Na področju urejanja prometa, pravne službe, civilne zaščite in požarnega varstva so bile izvedene vse planirane naloge in doseženi so bili vsi cilji.

8.2. Ocena gospodarnosti in učinkovitosti poslovanja ter ukrepi za izboljšanje učinkovitosti poslovanja

Skupna občinska uprava je pri delu ravnala v skladu s Programom dela za leto 2022 ter v skladu z državnimi in občinskimi predpisi. Odhodki so bili vsi načrtovani glede na potrebe in znotraj predvidenih sredstev. Nenamensko porabljenih sredstev ni. Finančni načrt je vsakoletno potrjen s strani županov vseh občin ustanoviteljic in je pripravljen v skladu s potrebami in delokrogom skupne uprave.

Delovanje skupne uprave se je vidno izboljšalo z optimizacijo administrativnega poslovanja, ki zaradi narave dela, zlasti inšpekcijskih in prekrškovnih organov, predstavlja znaten delež dela. S tem namenom smo uvedli popolnoma elektronsko poslovanje tako v prekrškovnih kot upravnih postopkih ter uvedbo mehanizmov za učinkovito delo z oddaljenih lokacij.

8.3. Notranji finančni nadzor skupne občinske uprave

Notranji finančni nadzor se vrši v okviru sedežne občine preko revizijskih služb.

Občinskemu svetu posameznih občin ustanoviteljic se podaja poročila o polletni realizaciji proračuna. S potekom realizacije prihodkov in odhodkov se občinski svet seznanja tudi pri sprejemanju rebalansov proračuna med letom. Izdelan pa je tudi zaključni račun skupne občinske uprave, ki je posredovan vsem občinam soustanoviteljicam skupne uprave.

8.4. Ocena učinkov poslovanja skupne občinske uprave

Ocenjujemo, da je izvajanje dela organa na področju inšpekcije in redarstva, glede na zgoraj opisane dejavnike, potekalo dobro ter da je bil, glede na prikazane indikatorje, dosežen cilj na področju inšpekcijskega in redarskega nadzora, to je izvajanje nadzora ter zagotavljanje preventivnega delovanja z namenom zagotoviti spoštovanje pravnih predpisov in s tem dvigovanjem varnosti.

Na področju delovanja pravne službe smo hitro in učinkovito reševali postopke o prekršku in upravne postopke. Pravna služba je tudi pripravila ali sodelovala pri pripravi občinskih predpisov ter tako prispevala k urejanju posameznih področij lokalne samouprave. Z reševanjem zemljiškoknjižnih zadev smo prispevali k boljšemu gospodarjanju z občinskim premoženjem in omogočili s pridobivanjem zemljišč občinske investicije. .

Na področju urejanja prometa smo prispevali k izboljšanju prometnih ureditev in k varnosti v cestnem prometu.

Na področju civilne zaščite in požarnega varstva smo uspešno izvedli pripravo dokumentacije glede na zakonske zahteve, izvajali promocijske aktivnosti ter učinkovito sodelovali z vsemi akterji na tem področju dela.

9. ZAKLJUČEK

Ocenjujemo, da je naše delo na pravi poti, kar potrjujejo doseženi rezultati po posameznem področju dela, pa tudi odziv občanov oziroma širše javnosti. Trudili se bomo, da delo naše službe čim bolj približamo pričakovanjem in potrebam občanom ter da bomo postopke zaključili učinkovito in v čim krajšem času. V ta namen bomo še naprej stremeli k optimizaciji delovnih procesov pri izvajanju nalog skupne občinske uprave.

Brigita Železnik
vodja organa- direktorica skupne občinske uprave