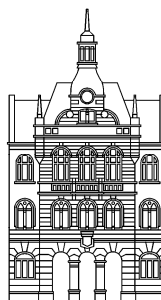


Mestna občina Novo mesto



Župan

Seidlova cesta 1
8000 Novo mesto
tel.: 07 / 39 39 244, faks: 07 / 39 39 269
e-pošta: mestna.obcina@novomesto.si
www.novomesto.si

Številka: 371-8/2009- (1802)

Datum: 13. 02. 2009

**OBČINSKI SVET
MESTNE OBČINE NOVO MESTO**

ZADEVA: ODGOVOR NA SKLEP OS iz 17. REDNE SEJE – 2008: PREGLED
REALIZACIJE KONCESIJSKE POGODBE O UREJANJU MESTNEGA
POTNIŠKEGA PROMETA V NOVEM MESTU PO POSAMEZNIH
ČLENIH

Namen: Seznaiter s poročilom

**Podlaga za
pripravo
poročila**

Sklep OS MONM, št. 354-62/2008

Poročevalec: mag. Jože KOBE, vodja oddelka za krajevne skupnosti in komunalne
zadeve

Poročilo: V prilogi

Predlog sklepa:

S k l e p

Občinski svet Mestne občine Novo mesto se seznani s poročilom – Pregled realizacije
koncesijske pogodbe o urejanju mestnega prometa v Novem mestu po posameznih
členih.

**Alojzij MUHIČ
ŽUPAN**

PRILOGE:

- Poročilo – Pregled realizacije koncesijske pogodbe o urejanju mestnega prometa v
Novem mestu po posameznih členih



Mestna občina Novo mesto



**Občinska uprava
Oddelek za komunalne zadeve,
krajevne skupnosti in kmetijstvo**

Seidlova cesta 1
8000 Novo mesto
tel.: 07 / 39 39 229, faks: 07 / 39 39 282
e-pošta: mestna.obcina@novomesto.si
www.novomesto.si

Številka: 371-8/2009-1 (1802)

Datum: 12. 02. 2009

**ZADEVA: PREGLED REALIZACIJE KONCESIJSKE POGODBE O UREJANJU
MESTNEGA POTNIŠKEGA PROMETA V NOVEM MESTU PO POSAMEZNIH
ČLENIH**

1. UVOD in PREDSTAVITEV OBRAVNAVANE TEME

Začetek obratovanja mestnega potniškega prometa je postavljen v leto 1999, ko je na podlagi takratnih izhodišč in izvedenih ustreznih postopkov za podelitev koncesije, bila sklenjena pogodba z izvajalcem prevozov, takrat podjetjem I&I iz Kopra. Že po začetnih korakih je bil sistem negativno promoviran na različnih ravneh, kar je na razvoj javnega prevoza vplivalo negativno. Negativni odzivi so bili posledica nerealno zastavljenih pričakovanj in dejstva, da se na spremembe ljudje težko privadimo. Potrebno pa bi se bilo zavedati, da gre za dolgoročno naravnan projekt, ki bo svoje rezultate dajal zlagoma in predvsem ne skozi finančno prizmo sistema, temveč iz prometnih, socialnih, ekoloških in mobilnostnih vidikov.



Slika 1: skok v preteklost – začetki mestnega potniškega prometa v Novem mestu

Na podlagi sklepa občinskega sveta Mestne občine Novo mesto iz 17. redne seje dne 25. 9. 2008, po obravnavi Poročila Nadzornega odbora Mestne občine Novo mesto o opravljenem nadzoru dane koncesije o izvajanju gospodarske javne službe mestni potniški promet za leto 2006, se izvede pregled izvajanja členov koncesijske pogodbe o urejanju mestnega prometa v Mestni občini Novo mesto glede na obveznosti, ki iz njih izhajajo.

Posamezni členi, ki opredeljujejo obveznosti koncesionarja in koncedenta bodo obravnavani pregledani glede na vsebino, ki opredeljuje izvajanje obveznosti koncesionarja ali koncedenta. Za lažje branje in razumevanje opisa pregleda realizacije posameznih členov pogodbe, je k gradivu priložena fotokopija koncesijske pogodbe.

Koncesijska pogodba je sestavljena iz dvanajstih poglavij:

- I. Uvodne določbe
- II. Predmet koncesijske pogodbe
- III. Obveznosti koncesionarja
- IV. Pogoji poslovanja
- V. Finančne obveznosti
- VI. Drugi prihodki javne službe
- VII. Nadomestila in subvencije
- VIII. Prenos na podizvajalce
- IX. Nadzor
- X. Prenehanje koncesijskega razmerja
- XI. Razvoj javne službe
- XII. Končne določbe

Uvodne določbe opredeljujejo podlage za sklenitev pogodbenega razmerja med Mestno občino Novo mesto, kot koncedentom in podjetjem Veolia transport, Dolenjska in Primorska d.d..

Predmet koncesijske pogodbe – opredeli kaj je predmet pogodbe in okvirno določa obdobje za katerega se pogodba sklepa, opredeli kako so določene avtobusne linije in vozni red.

2. OBVEZNOSTI KONCESIONARJA

Obveznosti koncesionarja iz koncesijske pogodbe in njihova realizacija, predstavljajo temelj izvajanja dejavnosti v funkciji zagotavljanja nemotenega in celovitega izvajanja organizacije sistema, kar rezultira s kvalitetnimi storitvami za uporabnike.

Pregled realizacije po členih pogodbe, iz katerih izhajajo obveznosti koncesionarja

Členi 6, 7 in 8.

Pogodba se izvaja s skladu s koncesijskim aktom, to pogodbo in v skladu s predpisi iz področja cestnega prometa. Koncesijski akt predstavlja Odlok o organizaciji in načinu izvajanja gospodarske javne službe urejanja mestnega prometa (Uradni list RS, št. 59/1999). Vsebinsko so določila koncesijskega akta upoštevana in se izvajajo, kar je podlaga za izvajanje koncesijske dejavnosti.

Preverjanje se izvaja z naključnimi pregledi in preko posredovanih poročil o izvajanju koncesije.

Izvajanje koncesije poteka v skladu z voznimi redi, ki so določeni v prilogi 2. Vozni redi so ustrezno sprejeti s sklepom župana Mestne občine Novo mesto, kakor se usklajujejo tudi tekoče spremembe voznih redov.

8. člen

Koncesionar mora:

1. koncesijo opravljati kontinuirano in kvalitetno;

Koncesionar opravlja koncesijo redno in kvalitetno, kar pomeni da opravlja vožnje v skladu z voznim redom vsak obratovalni dan. Kvaliteta opravljanja dejavnosti se meri v skladu z Merili za ocenjevanje storitev v javnem potniškem prometu v Novem mestu. Pregledi se izvajajo naključno, preverja se tri področja (točnost prevozov in urejenost vozil, pritožbe / pohvale, dostopnost prevoza in odzivni čas na spremembe in nove zahteve koncedenta in uporabnikov).

V letu 2008 je bilo evidentiranih več odzivov občanov in drugih subjektov, vezanih na nespoštovanje voznega reda, predloge za izboljšave in drugo (v prilogi).

Dostopnost prevoza je zelo dobra, saj je teritorialna pokritost območja mesta praktično dosegla svoj vrh glede na zmožnosti, odzivni čas na spremembe in zahteve pa je bil s strani koncesionarja kratek, sodelovanje je bilo tvorno.

2. prevozne storitve zagotavljati v skladu s koncesijskim aktom pod enakimi pogoji vsem uporabnikom;

Prevozne storitve se izvaja v skladu s koncesijskim aktom pod enakimi pogoji za vse uporabnike.

3. koncesijo opravljati v skladu s predpisi;

Se izvaja.

4. koncesijo opravljati v skladu s pogoji, ki jih določi koncedent;

Pogoji so določeni s koncesijskim aktom in koncesijsko pogodbo. Specifične zahteve se urejajo v okviru tekočega delovanja koncesije.

5. zaračunavati cene za opravljanje storitev po tarifi, ki je kot PRILOGA C sestavni del te pogodbe;

Se izvaja. (sklep o cenah in fotografija cenika na AP)

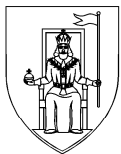
::CENIK - MESTNI PROMET NOVO MESTO::

VOZOVNICA ZA ENO VOŽNJO - PREDPRODAJA	0,5 €
VOZOVNICA ZA ENO VOŽNJO - NA AVTOBUSU	1,5 €
MESEČNA VOZOVNICA	7 €

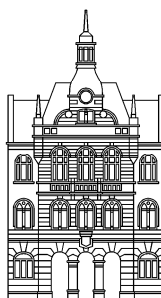


Slika 2: cenik na avtobusnem postajališču in avtobusni postaji

Sklep o cenah v MPP:



Mestna občina Novo mesto



Župan

Seidlova cesta 1
8000 Novo mesto
tel.: 07 / 39 39 244, faks: 07 / 39 39 269
e-pošta: mestna.obcina@novomesto.si
www.novomesto.si

Številka: 371-5/2008-6 (1803)

Datum: 13. 06. 2008

Na podlagi 30. člena Statuta Mestne občine Novo mesto (Uradni list RS, št. 96/2006 in 4/2008) in 16. člena Koncesijske pogodbe o izvajanju gospodarske javne službe urejanja mestnega prometa, št. 414-06-1/2005, izdajam naslednji:

S K L E P

o določitvi cen voznih kart v mestnem potniškem prometu v Novem mestu

1. Na podlagi sklenjene koncesijske pogodbe o izvajanju izbirna javne gospodarske službe urejanja mestnega prometa se določi tarife vozovnic.
 - a. Vozovnica za eno vožnjo – predprodaja: 0,50 EUR
 - b. Vozovnica za eno vožnjo – na avtobusu: 1,50 EUR
 - c. Mesečna vozovnica: 7,00 EUR
2. Struktura subvencije za mesečne vozovnice se razdeli na naslednji način:
 - a. 2,70 EUR ali 15% krije koncesionar
 - b. 7,00 EUR ali 38,8 % krije uporabnik
 - c. 8,32 EUR ali 46,2 % krije koncedent
3. Vozovnice se izdelajo v predpisani obliki in vsebujejo napis imena in naslov koncesionarja, grb Mestne občine Novo mesto in magnetni trak na eni strani, na drugi strani vozovnice je prostor za oglaševanje.
4. Veljavnost rednih vozovnic je za tekoče leto, mesečne vozovnice pa veljajo za tekoči mesec.
5. Cene so enake za vse kategorije uporabnikov. Pravice do brezplačne uporabe mestnega potniškega prometa ostanejo nespremenjene.
6. Ta sklep začne veljati z dne 1.9.2008.

Župan
Mestne občine Novo mesto
Alojzij MUHIČ

6. na vseh vozilih na sprednji desni strani vidno označiti linijo in smer vožnje;

Se izvaja.



Slika 3: označitev smeri vožnje na vozilu



Slika 4: označitev smeri vožnje na vozilu

7. zagotoviti, da je vozno osebje urejeno, uniformirano in opremljeno s priponkami z oznakami koncesionarja in svojim imenom;

Vozno osebje je opremljeno z uniformo in priponko z oznako koncesionarja in imenom voznika.



Slika 5: voznik v, s pogodbo, predpisani opremi

8. zagotoviti, da bo vsa lastnina, ki bi bila po krivdi koncesionarja poškodovana pri opravljanju koncesije, na njegove stroške povrnjena v prvotno stanje, oziroma če to ne bo mogoče, zagotoviti ustrezno odškodnino;

Se izvaja. Vsa zavarovanja so ustrezno urejena.

9. pri označevanju vozniških redov in avtobusov uporabljati oblikovne rešitve in barve, s katerimi soglašata koncedent; trženje zunanjih površin je v pristojnosti koncesionarja;

Se izvaja.



Slika 6: Oblikovna rešitev za poslikavo avtobusa Mercedes Sprinter (značilnosti: okljuk reke Krke, zelena barva, gozdovi Gorjancev)

10. zavarovati potnike, osebe in vozila zoper nezgode med koriščenjem storitev skladno z načeli, ki izhajajo iz koncesionarjeve razpisne prijave in skladno z zakonom; kopije pogodb o zavarovanju so PRILOGA D te pogodbe;

Potniki so zavarovani. Kopije zavarovalne police so v prilogi k pogodbi.

11. vse specifične dokumente, priponke, obrazce in napise, ki se nanašajo izključno na predmetno koncesijo, opremiti z napisom "Koncesija Mestne občine Novo mesto";

/

12. Koncesionar mora vzpostaviti informacijski sistem za nadzor nad potniškimi tokovi in skladno s tem v sodelovanju s koncedentom tudi uvesti, posodobitev tarifnega sistema oziroma sistema vozovnic v mestnem potniškem prometu.

Izvedeno.



Slika 7: komunikacijska enota sistema Prodato za nadzor nad potniškimi tokovi. Potnik se z magnetno vozovnico evidentira ob vstopu na avtobus

Posodobitev tarifnega sistema – cenejše za uporabnika, magnetna vozovnica, ni več prestopnih vozovnic; cilj – 90% prodaje vozovnic se prerazporedi v mesečne vozovnice.

IV. Pogoji poslovanja

9. člen

1. koncesionar bo pričel koncesijo opravljati z 8-imi nizkopodnimi vozili, ki izpolnjujejo evropske normative in standarde najmanj EURO 2, so lahko stari največ 8 let (tri vozila) oz. največ 6 let (pet vozil) in zagotavljajo zadostno kapaciteto;

Koncesija se opravlja s tremi vozili MAN – motor EURO 2 – leto izdelave 2000 in s petimi vozili Mercedes Sprinter – motor EURO 4 – leto izdelave 2003. Zahteve so bile podane za leto 2006.

2. koncesionar bo v primeru izkazanih potreb po večji kapaciteti vozil na avtobusnih linijah v določenem časovnem obdobju dneva, zagotovil prevoz z vozili zadostne kapacitete iz svojega voznega parka;

Se izvaja. Obseg koriščenja dodatnega vozila je prikazan v kvartalnih poročilih in končnem letnem poročilu. Uporablja se predvsem v jutranji in popoldanski prometni konici na najbolj zasedeni liniji.

3. koncesionar bo najkasneje v roku 3 mesece po začetku izvajanja koncesije, vzpostavil elektronski sistem za ugotavljanje števila potnikov in za potrebe razvoja koncesije izvajal štetje vseh vstopov in izstopov potnikov na vseh vozilih in na vseh linijah ter tako pridobljene podatke tekoče analiziral in skladno z metodologijo spremljanja potniškega prometa v mestnem prometu, ki je kot PRILOGA A sestavni del te pogodbe, pripravljaj poročila in predloge koncedentu za razvoj, racionalizacijo in dopolnjevanje koncesije. Poročilo z analizo potniških tokov in izvajanja koncesije bo posredoval v pisni obliki koncedentu štirikrat letno v obliki, ki bo zajemala poročilo za obdobje od začetka leta do tekočega obdobja in ločeno za vsak kvartal;

Sistem je vzpostavljen, podatki so obdelani in redno posredovani v ustrezni pisni obliki in vsebini (kvartalna poročila vsebujejo analizirane podatke, pridobljene s pomožno sistema za ugotavljanje potniških tokov). Za zunanjo enoto sistema Prodata, glej sliko 6.

4. koncesionar bo obračun poslovanja koncesije izkazoval ločeno od obračuna ostalega poslovanja, v skladu z izhodišči cen opravljenih storitev iz ponudbe na razpisu. Strukturo stroškov bo koncesionar prikazoval skladno z veljavnimi računovodskimi standardi in predpisi, ter v skladu z določbami Zakona o gospodarskih javnih službah;

Se izvaja.

5. vsakoletni računovodski izkazi bodo obvezno revidirani s strani pooblaščen revizijske družbe;

Se izvaja. Poročilo neodvisnega revizorja je priloženo k letnemu poročilu koncesije.

6. koncesionar se obveže, da bo pri vsaki spremembi posameznega elementa strukture stroškov, ki vpliva na letni obseg stroškov po prevoženem kilometru in ga koncedent priznava kot upravičen element za usklajevanje in uveljavljanje subvencije, predložil koncedentu predlog za uskladitev nove finančne sheme koncesije za tekoče leto;

Koncesijo se izvaja v skladu s koncesijskim planom za desetletno obdobje. Obravnava posameznih elementov strukture stroškov poteka enkrat letno, ko koncesionar pripravi letno poročilo in poračun koncesije za preteklo leto, kjer se po potrebi ugotavlja upravičenost nastalih stroškov.

7. odklone dejanskih stroškov od standardnih, ki so posledica objektivnih sprememb cen in morebitnega povečanja obsega prevoženih kilometrov zaradi spremembe prevozne poti s ciljem izboljšanja storitev koncesije ter so skladni z načeli iz razpisa, koncedent prizna;

Se izvaja. Odkloni zaradi povečanega števila kilometrov zaradi podaljšanih linij ali drugih vplivov na povečanje (preusmeritve prometa zaradi gradbenih del pri vlaganjih v javno infrastrukturo).

8. odklone, ki so posledica objektivnih dejavnikov poslovanja (in ne sprememb tržnih cen), koncedent prizna do skupnega letnega odklona 1%; v primerih večjih odklonov se stroške pred uveljavitvijo ponovno ugotavlja in jih dogovori s spremembo koncesijske pogodbe;

Se izvaja.

9. koncesionar prevzema obvezo, da bo na podlagi ustreznega dviga kvalitete storitve koncesije, izvajanja marketinške dejavnosti in z drugimi podjetniškimi prijemi omogočil postopno večanje števila potnikov, ki koristijo storitve koncesije, kot to predvideva dinamika rasti števila prepeljanih potnikov in sicer 5% na letni ravni.

Če bi bilo doseženo manjše število potnikov od obsega prepeljanih potnikov v letu poprej, mora koncesionar prihodke od prevozov po standardni kalkulaciji ugotoviti ob aplikaciji povprečne cene vozovnic višje od dejanskih; ob preseganju izhodiščnega obsega prepeljanih potnikov na letni ravni, se prihodki koncesije ugotavljajo po dejanskem stanju. Večje število potnikov je osnova za znižanje višine subvencije;

Dejanska rast števila prepeljanih potnikov se v času nove koncesije lahko spremlja šele za leto 2007 in 2008 zaradi nepopolno urejenih razmer v letu 2006, ko je sistem obratoval na podlagi aneksov k predhodni koncesijski pogodbi. V tem obdobju so doseženi cilji povečanja kakor jih opredeljuje koncesijska pogodba s predvideno 5% stopnjo rasti števila prepeljanih potnikov v sistemu. Poleg tega pa je štetje obsega prepeljanih potnikov pred uvedbo sistema Prodata temeljilo na nekaterih drugih izhodiščih kot danes.

10. koncesionar mora pri poslovanju upoštevati slovenske računovodske standarde;

Koncesionar izjavlja, da v celoti pri poslovanju upošteva slovenske računovodske standarde.

11. dogovorjena amortizacijska doba za vozila Mercedes Sprinter je 5 let (amortizacijska stopnja znaša 20 % nabavne vrednosti), medtem ko je amortizacijska doba za vozila MAN iz predhodnega koncesijskega razmerja med strankama 10 let (amortizacijska stopnja znaša 10% od 40% nabavne vrednosti vozila); po preteku teh dob mora koncesionar v soglasju s koncedentom zagotoviti nabavo novih vozil oz. ustrezno zmanjšati stroške poslovanja, če je koncesijska pogodba podaljšana. Koncedent v standardni kalkulaciji priznava pokrivanje stroškov amortizacije v zgoraj navedeni višini. Metodo obračunavanja amortizacije za vozila dogovorita koncedent in koncesionar s sporazumom.

Sporazum z dogovorom o načinu obračunavanja amortizacije je sklenjen.

12. koncedent in koncesionar se obvezeta, da bosta prispevala h kritju primanjkljaja na naslednji način:
 - zmanjšanje za vkalkulirani 5% bruto dobiček na vložena sredstva;

- subvencioniranje vozovnice skladno s sporazumno določeno delitvijo stroškov;
- preostanek predstavlja dejansko subvencijo proračuna koncedenta;

Določila se v celoti izvajajo.

13. sprememba standardnih stroškov je samo obvezen element v postopku dokazovanja izgube pri izvajanju koncesije, ni pa osnova za določitev višine subvencije.

/

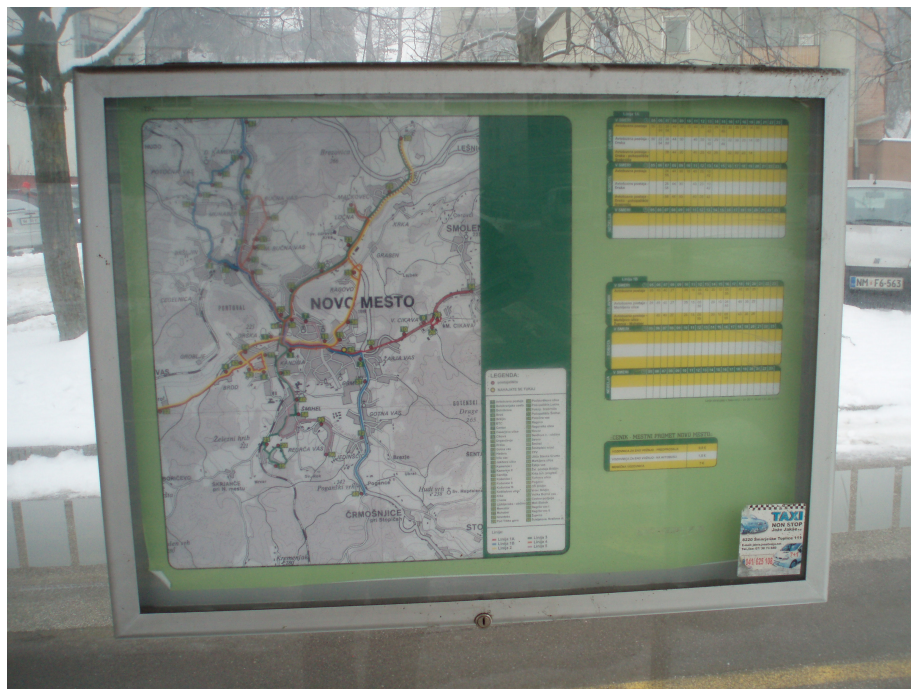
14. letno poročilo o obratovanju koncesije z vsemi prilogami in revizijskim poročilom je dolžan koncesionar koncedentu dostaviti najkasneje do 20. marca v tekočem letu.

Se izvaja.

15. člen

1. Koncesionar je dolžan vsa avtobusna postajališča opremiti z objavo voznih redov in cenikov; postajališča, ki jih posebej določa koncedent, mora opremiti z objavo izvlečka iz Splošnih prevoznih pogojev (PRILOGA B).

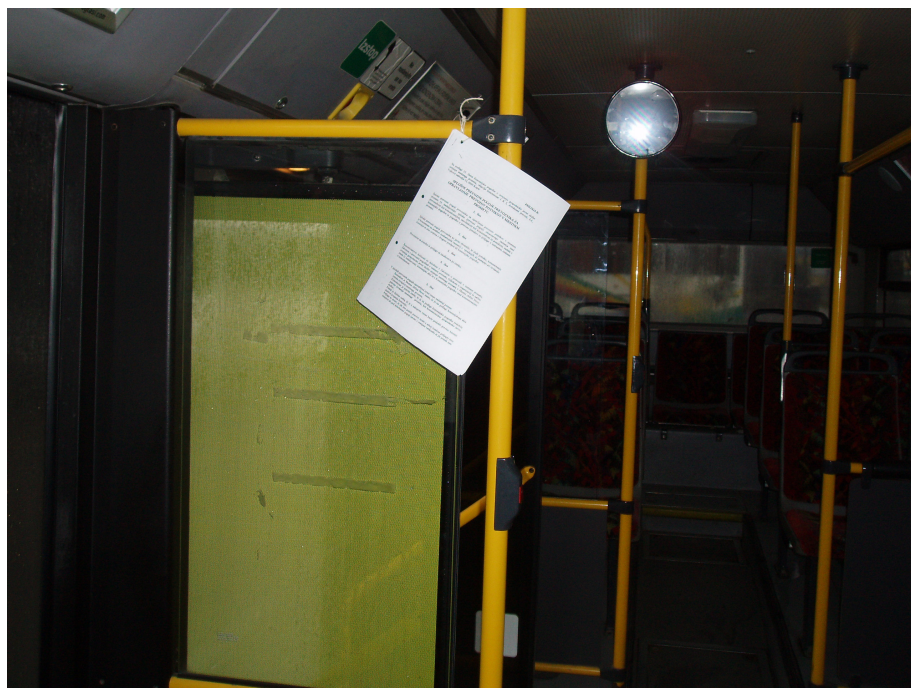
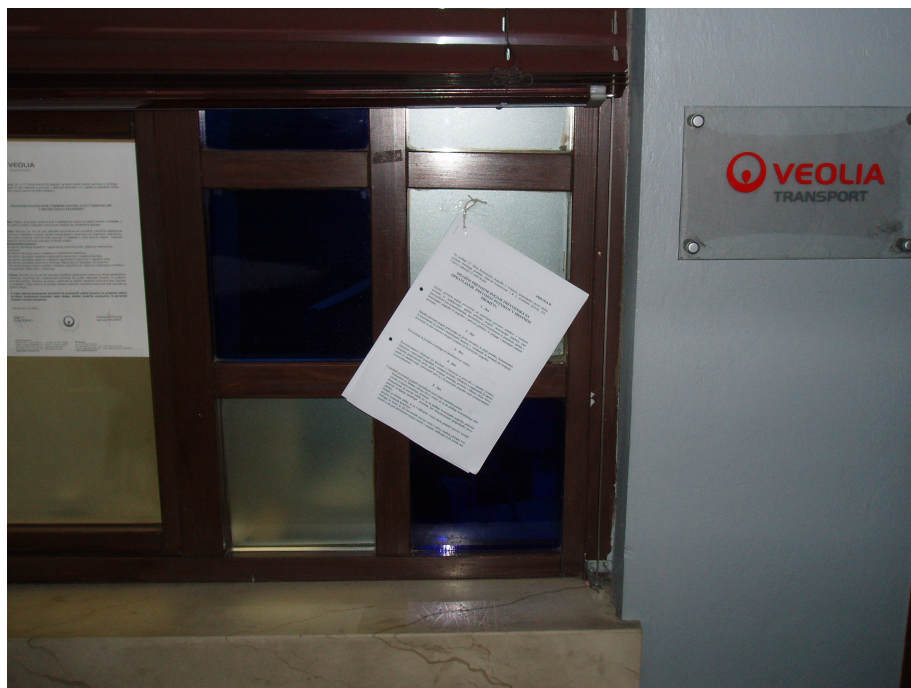
Avtobusna postajališča so opremljena z voznimi redi posameznih linij. Objave izvlečka splošnih prevoznih pogojev koncedent ni posebej zahteval na nobenem postajališču, možnost vpogleda je na avtobusni postaji Novo mesto in vozilih MPP.



Slika 8: objava voznega reda na avtobusnem postajališču na Kandijski cesti – TPV (vsebuje vse zahtevano: shema linij v MPP, cenik, vozni red za linije, ki ustavljajo na tem postajališču)

2. Koncesionar je dolžan zagotoviti, da so Splošni prevozni pogoji na vpogled potnikom, na vidnem mestu v vsakem mestnem avtobusu.

Se izvaja.



Sliki 9 in 10: objava splošnih prevoznih pogojev na avtobusni postaji Novo mesto in na vozilu MPP

3. Tiskovine, ki jih uporablja koncesionar na avtobusnih postajališčih, morajo biti iz trajnih materialov.

Tiskovine so iz trajnih materialov.



Slika 11: Vse informacije na tabli z voznim redom so čitljive in berljive, kar dokazuje trajnost uporabljenih materialov.

4. Postajališča, ki niso opremljena z nadstreškom, je koncedent dolžan opremiti tudi z objektom za namestitev vitrine za objavo voznih redov in cenikov. Vitrino zagotovi koncesionar.

Se izvaža. Glej sliko 10, kjer je predstavljena vitrina za vozni red, ki je v soglasju z MONM, nameščena na drog za prometno signalizacijo

5. Oblikovne in vsebinske elemente objav in objektov iz tega člena koncesionar določa ob sprotnem dogovarjanju s koncedentom.

Se izvaja. Vse oblikovne in vsebinske rešitve za vozni park in druge tiskovine v okviru koncesije so bile predhodno dogovorjene in obojestransko potrjene.

6. Koncesionar v soglasju s koncedentom v roku 3 (treh) mesecev po podpisu pogodbe, pripravi:
 - Pravilnik o vzdrževanju mestnih avtobusov,
 - Merila za ocenjevanje kakovosti storitev javnega potniškega prometa.

Izvedeno.

17. člen

1. Koncesionar prodaja vozovnice v predprodaji in v vozilih.

Se izvaja.

2. Prodajo vozovnic v vozilih opravljajo vozniki – samoinkasanti na način, ki ne bo povzročal zamud, lahko tudi brez vračanja drobiža za kupljeno vozovnico.

Se izvaja.

3. Za prodajo vozovnic koncesionar lahko sklepa pogodbe z ustreznimi subjekti. Obratovalni čas za prodajo vozovnic na avtobusni postaji mora biti neprekinjeno najmanj od 6.00 do 22.00 ure vsak delavnik in se lahko podaljša v času turistične sezone.

Prodajni čas na avtobusni postaji zaradi nezainteresiranosti in izjemno nizke prodaje vozovnic po 16. uri, se takrat zaključi. Po spremenjenem tarifnem sistemu in subvencioniranjem cene mesečne vozovnice, je obseg enkratnih vozovnic bistveno zmanjšan.

18. člen

1. Koncesionar kot dober gospodar omogoča zainteresiranim subjektom izvajanje propagandnih sporočil v in na vozilih ter na vozniških kartah in drugih tiskovinah v zvezi z koncesijo proti plačilu v svojem imenu in za račun koncesije.

Se izvaja.





Slike 12 – 14: Oglaševanje na površinah vozil v MPP Novo mesto

2. Izvajanje propagandnih sporočil mora biti usklajeno z veljavnim občinskim predpisom o plakativanju in obveščanju.

Usklajeno.

3. Koncedent se odpoveduje komunalni taksi, predvideni za uporabo taksnih predmetov iz prvega odstavka pod pogojem, da koncesionar za račun koncesije oziroma kot njen prihodek upošteva in prikaže - po odbitku neposrednih stroškov in morebitnih predpisanih davkov oziroma podobnih obveznosti - 80% iztržka od objavljanja propagandnih sporočil.

Celoviti podatki bodo predstavljeni v poročilu koncesije za leto 2009 s priloženim poročilom neodvisnega revizorja.

4. Če koncesionar prepusti trženje reklamnega prostora drugi pravni osebi, mora za odločitev o izbiri te osebe pridobiti vsaj tri ponudbe. Koncesionar je dolžan izbrati najugodnejšega ponudnika.

Koncesionar je v okviru delovanja svoje organizacije na območju Slovenije z razpisom izbral najugodnejšega izvajalca trženja oglasnih površin na vozilih za celotni vozni park.

20. člen

1. Koncesionar redno posreduje koncedentu vsake tri mesece poročilo »rezultati koncesije«, ki vsebuje finančno poročilo, poročilo o potniških tokovih in obsegu prepeljanih potnikov in druge elemente skladno z metodologijo spremljanja potniškega prometa.

Se izvaja.

21. člen

1. V primeru subvencije po 12. točki 9. člena te pogodbe, bo koncedent zagotovil koncesionarju sredstva proračuna občine za subvencioniranje prevozov, in sicer za tekoče leto mesečno akontativno, skladno s planom službe, v obsegu, ki ga omogoča občinski proračun, morebitno neplačano razliko v tekočem letu, se proračuna iz proračuna za naslednje leto, po uveljavitvi proračuna.

Mestna občina Novo mesto financira obratovanje koncesije v skladu z zmožnostmi. Prenosi neplačanih obveznosti se glede na določila koncesijske pogodbe opravljajo vsako proračunsko leto.

2. Poračun subvencije iz prejšnje točke se izvede v roku 30. dni po predložitvi in uskladitvi poročila in po sprejetju proračuna oz. drugega ustreznega akta o subvencioniranju na transakcijski račun koncesionarja.

Se izvaja.

3. O akontativnem nakazovanju sredstev za subvencioniranje dejavnosti se koncedent in koncesionar podrobneje dogovorita z aneksom k tej pogodbi. To vprašanje sta koncesionar in koncedent dolžna rešiti najkasneje v roku 45 dni po podpisu koncesijske pogodbe.

Aneks je sklenjen.

24. člen

Koncesionar mora koncedentu omogočiti stalen nadzor nad izvajanjem koncesije v skladu s koncesijskim aktom.

Nadzor je omogočen v skladu s koncesijskim aktom.

35. člen

1. Pogodbeni stranki se sporazumeta, da bosta skupaj težili k razvoju koncesije, ki bo omogočal večji standard potnikov, kar se bo odražalo:
 - v podaljševanju obstoječih linij;

Se izvaja – podaljšanje linije 1B do Malega Slatnika, vožnje do Podbreznika, Pogancev, Regrških Košenic, Župnce.

- v uvajanju novih linij v interesu čimbolj popolnega pokritja s storitvami te koncesije;

Glede na obstoječe zmožnosti je dosežena zelo dobra pokritost območja mesta.

- v sprotnem prilagajanju frekvenc prevozov oziroma vozni redov potrebam potnikov;

V času izvajanja koncesije se je sistem tekoče prilagajal potrebam potnikov glede na zmožnosti. Prilagajanje intervala sledenja vozil na liniji je povezano z več dejavniki, zaradi česar tega ni možno poljubno prilagajati zahtevam.

- v uvajanju prevoznih sredstev, ki omogočajo potnikom potrebno udobnost in varnost ter izpolnjujejo druge normative in standarde, poleg tega pa še v koordinaciji z drugimi oblikami prevozov;

Sprememba voznega parka, uvedba manjših, okolju bolj prijaznih, varčnih vozil je bila izvedena.

- v uvajanju novih modernih tehnologij na področju tarifiranja, spremljanja potniških tokov in posredovanja oglasnih sporočil.

Uvedba magnetnih vozovnic, sistema Prodata, poenostavitev celotnega tarifnega sistema, izvaja se spremljanje potniških tokov v časovnem preseku vzdolž avtobusnih linij. Površine voznega parka so zasedene z oglasnimi sporočili.

2. Zavedajoč se dejstva, da bo razvoj terjal nabavo dodatnih osnovnih sredstev, bosta pogodbeni stranki usklajevali to nabavo tako, da bodo kapacitete teh osnovnih sredstev racionalno dimenzionirane in izrabljene.

Po sklenjeni koncesijski pogodbi se ni pokazala resnejša potreba po nabavi novih vozil, oz. razširitvi voznega parka.

3. Na podlagi načel iz 1. in 2. točke 35. člena te pogodbe, bo koncesionar na lastno pobudo ali na pobudo koncedenta in ob izrabi rezultatov analizi tokov potnikov pripravljaj konkretne projekte, jih programsko operacionaliziral in ovrednotil za oceno vpliva na standardno kalkulacijo ter ocenil morebitno potrebo po uskladitvi te pogodbe ali njenih prilog ter tako pripravljeno gradivo posredoval koncedentu v naknadno presojo.

Pred izvajanjem kakršnihkoli sprememb se njihove učinke in vplive na sistem predhodno preveri in ovrednoti. Na podlagi ugotovitev se sprejema ali zavrača izvajanje ukrepov.

4. O razvojnih vprašanjih te točke odloča koncedent.

Pred izvajanjem razvojnih aktivnosti, ki zahtevajo porabo sredstev, se o ukrepu odloča na strani koncedenta, v skladu s to pogodbo.

5. Koncedent in koncesionar, v sklopu spremljanja in zagotavljanja razvoja koncesije, vzpostavi *Razvojno delovno skupino*, ki bo skrbela za učinkovito sodelovanje koncesionarja s koncedentom v funkciji izboljševanja sistema mestnega potniškega prometa na področju tarifnega sistema, povezovanja mestnega potniškega prometa z drugimi prometnimi panogami, izboljševanja informiranosti uporabnikov, ozaveščanja uporabnikov in druge javnosti o prednostih uporabe javnega prevoza, marketinga dejavnosti idr.

Delovanje RDS je uspešno, kar je razvidno iz poročil o realizaciji zastavljenih ciljev, kar se odraža tudi na področju rezultatov koncesije.

6. Koncedent sprejme letni razvojni program, ki ga pripravi in predlaga Razvojna delovna skupina, v roku 3 (tri) mesece po začetku obratovanja koncesije v katerem se natančno opredeli razvojne cilje in ukrepe za doseg te ciljev.

Letni program se tekoče predstavlja kolegiju OU, ki ga po obravnavi potrdi. Cilji in ukrepi za doseg ciljev so natančno opredeljeni. O realizaciji letnega programa RDS redno poroča.

7. Razvojna delovna skupina opravlja tudi funkcijo nadzora nad izvajanjem določil koncesijske pogodbe in je dolžna takoj poročati koncedentu in koncesionarju, o vsaki nepravilnosti v izvajanju koncesije.

Se izvaja.

8. Razvojna delovna skupina je sestavljena iz 5 (petih) članov. Tri člane določi koncedent, dva pa koncesionar.

Koncedent je sprejel sklep o določitvi članov RDS.

9. Razvojna delovna skupina je dolžna kolegiju občinske uprave podati poleg trimesečnih redni poročil o ustreznosti izvajanja koncesije, tudi letno poročilo o rezultatih dela, medtem, ko obveščanje o trenutnih aktivnostih poteka preko lokalnih medijev, oglasnih površin na vozilih in drugih tiskovinah ter preko elektronskega spleta.

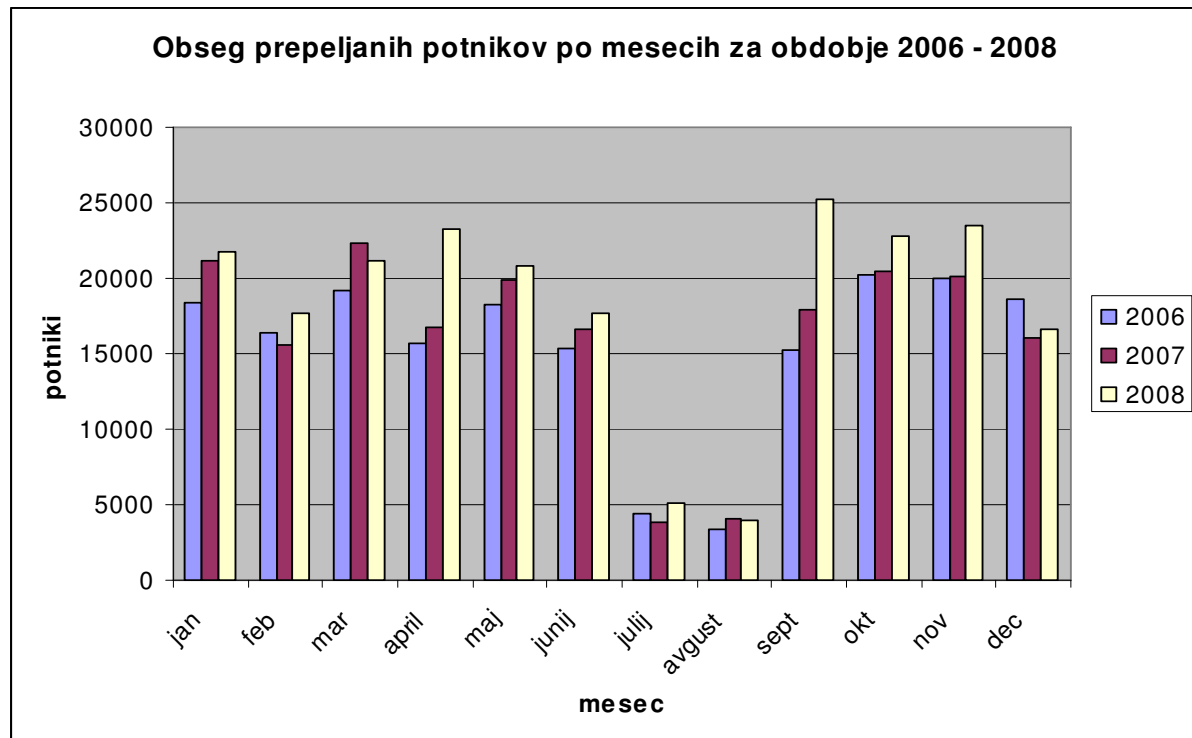
V okviru RDS se tekoče pripravlja kvartalna poročila o delovanju koncesije. Vsako leto se pripravi tudi letno poročilo o rezultatih koncesije in realizaciji programa RDS. Obveščanje uporabnikov in posredovanje pomembnih informacij poteka preko spleta, medijev in sporočil na avtobusnih postajališčih, glavni avtobusni postaji ali v vozilih.

3. KAZALNIKI KONCESIJE

Za nazoren prikaz rezultatov so spodaj prikazani nekateri kazalniki koncesije za obdobje 2006 do 2008 iz področja prepeljanih potnikov ter razporeditve potniških tokov za leto 2008. Najbolj merodajni prikazi kazalnikov so na osnovi pridobljenih podatkov po decembru 2005, ko je bil v sistemu mestnega potniškega prometa uveden sistem Prodata za nadzor nad potniškimi tokovi. V letu 2006 (september) je bila izvedena večja reorganizacija na avtobusnih linijah in voznem redu, manjše tekoče spremembe za prilagajanje potrebam potnikov pa se izvajajo tekoče. Rezultati aktivnosti so dobro vidni iz spodaj prikazanih podatkov.

leto/mesec	jan	feb	mar	april	maj	junij	julij	avgust	sept	okt	nov	dec	skupaj
2006	18350	16394	19145	15697	18306	15334	4439	3400	15225	20290	19980	18641	185201
2007	21177	15583	22336	16746	19940	16610	3810	4077	17964	20441	20141	16046	194871
2008	21716	17623	21171	23280	20852	17673	5087	3920	25251	22764	23431	16654	219422

Tabela 1: podatki o številu prepeljanih potnikov po mesecih za obdobje 2006 – 2008



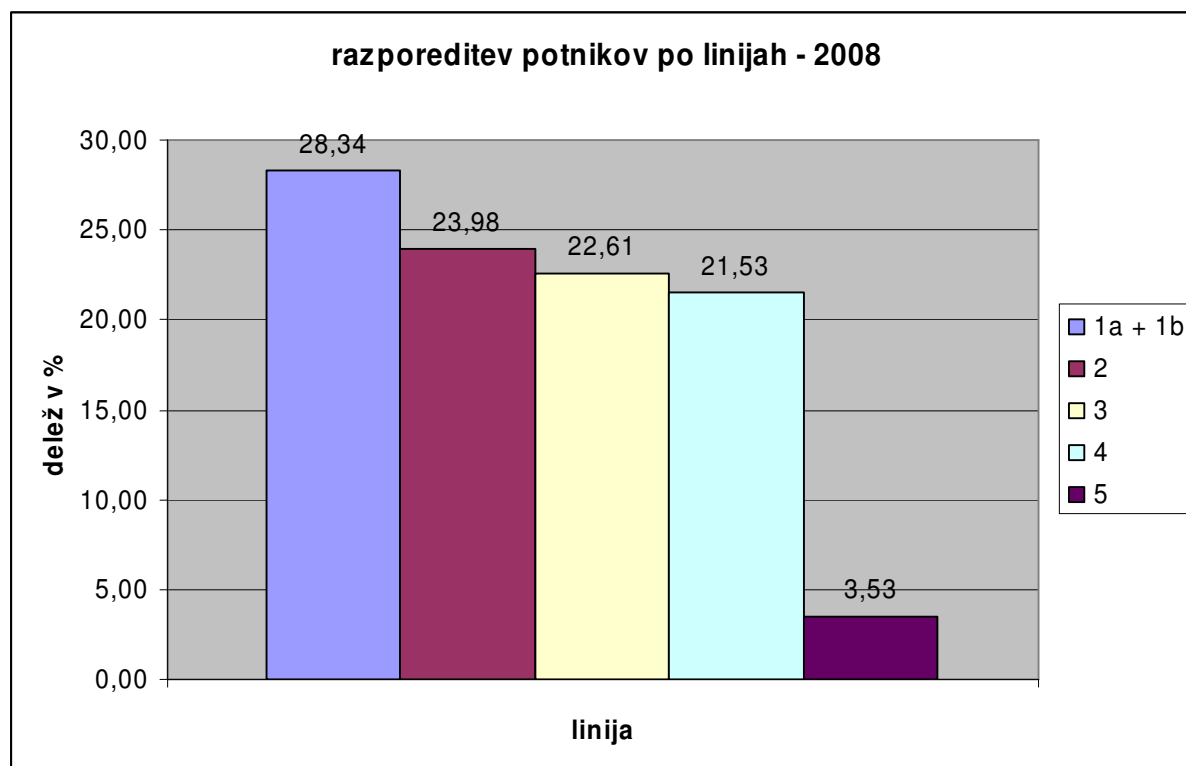
Slika 15: grafični prikaz mesečne razporeditve obsega prepeljanih potnikov za obdobje 2006 – 2008



Slika 16: obseg prepeljanih potnikov za obdobje 2006-2008

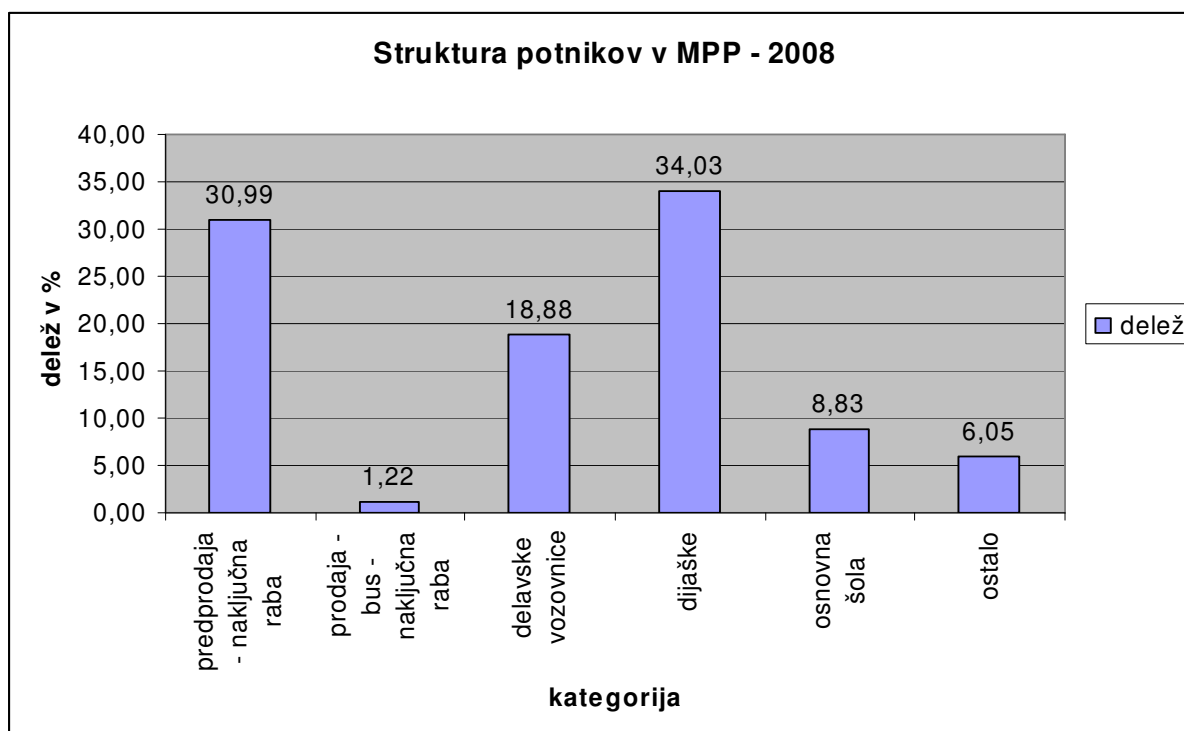
2008	januar	februar	marec	april	maj	junij	julij	avgust	september	oktober	november	december	skupaj		
število prepeljanih potnikov	21716	17623	21171	23280	20852	17673	5087	3920	25251	22764	23431	16654	219422		
število prevoženih kilometrov	37926	37224	35128	36444	36820	36274	15017	14249	39692	39175	34794	36470	399213		
pkm	0,58	0,48	0,60	0,64	0,57	0,49	0,34	0,28	0,64	0,58	0,67	0,46	0,53		
obseg uporabe nadomestnih vozil (km)	336	240	320	304	320	272	0	0	352	216	240	216	2816		
2008															
Struktura potnikov	januar	februar	marec	april	maj	junij	julij	avgust	september	oktober	november	december	skupaj	delež	
predprodaja - naključna raba	7101	5694	6280	6716	6938	6597	2227	2135	5618	6966	6936	4786	67994	30,99	
prodaja - bus - naključna raba	220	224	260	247	349	321	61	92	222	271	266	142	2675	1,22	
delavske vozovnice	3208	3125	3365	5174	3420	3342	2086	1079	4788	4803	4150	2895	41435	18,88	
dijaške	8095	5960	7791	7994	6802	4252	3	0	11453	7549	8911	5851	74661	34,03	
osnovna šola	2184	1590	2184	1976	2080	1768	0	0	2112	1764	1960	1764	19382	8,83	
ostalo	908	1030	1291	1173	1263	1393	710	614	1058	1411	1208	1216	13275	6,05	
skupaj	21716	17623	21171	23280	20852	17673	5087	3920	25251	22764	23431	16654	219422	100,00	
razporeditev potnikov po linijah - 2008															
2008	jan	feb	mar	april	maj	junij	julij	avgust	september	oktober	november	december	skupaj	delež	
1a	2276,2	2159,6	2438,6	2637,6	2252,8	2135	2227	2135	5618	3224,2	2970	2904,6	32978,6	15,03	1a + 1b
1b	3348,2	2635,6	3201,6	3255,6	3044,8	2723	61	92	222	3846,2	3600	3180,6	29210,6	13,31	28,34
2	5373,2	4113,6	5024,6	6713,6	5182,8	4719	2086	1079	4788	4621,2	4760	4156,6	52617,6	23,98	
3	4983,2	3967,6	4797,6	4583,6	4605,8	3279	3	0	11453	4203,2	4957	2787,6	49620,6	22,61	
4	5325,2	4364,6	5307,6	5591,6	5239,8	4208	0	0	2112	5990,2	6327	2773,6	47239,6	21,53	
5	410	382	401	498	526	609	710	614	1058	879	817	851	7755	3,53	
skupaj	21716	17623	21171	23280	20852	17673	5087	3920	25251	22764	23431	16654	219422	100,00	

Tabele 2, 3 in 4: Kazalniki koncesije (prepeljani potniki, prevoženi km, razmerje pkm, struktura potnikov in razporeditev potnikov po linijah v MPP)



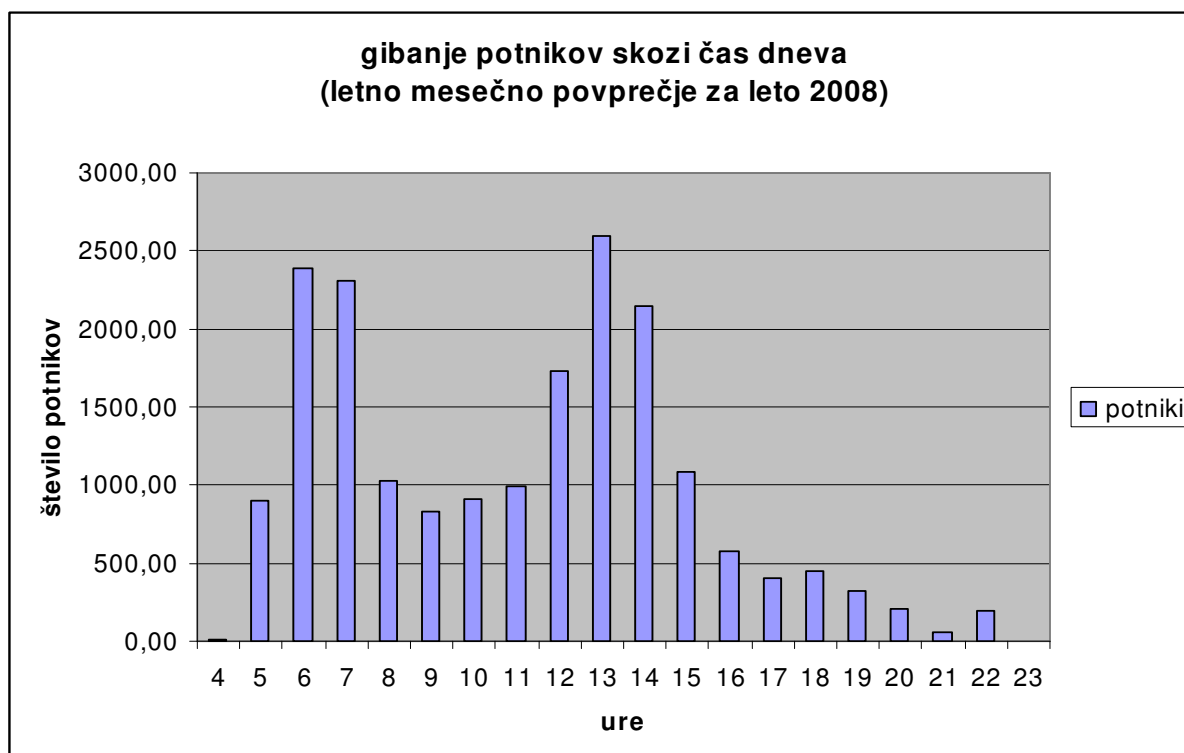
Slika 17: razporeditev potnikov po linijah

Iz tabele in grafičnega prikaza je razvidna razporeditev potnikov po linijah. V grafičnem prikazu sta deleža linij 1a in 1b seštetii skupaj iz razloga, da gre dejansko za eno linijo z alternirajočo traso, z namenom doseganja čim boljše pokritosti mesta z linijami mestnega potniškega prometa. Sicer so potniški tokovi dokaj enakomerno razporejeni med linijami z izjemo linije 5.



Slika 18: struktura potnikov v mestnem potniškem prometu v letu 2008 glede na kategorijo prodanih vozovnic

S sprejemom novega tarifnega sistema v decembru 2005 smo želeli uporabnike spodbujati k nakupu mesečnih vozovnic, anulirati prodajo vozovnic na avtobusih in seveda povečati obseg prodaje. Vsi trije cilji so bili doseženi. Danes znaša delež mesečnih vozovnic 61,74%, delež predprodaje 30,99% in samo 1,22% vozovnic je prodanih na avtobusih, preostanek 6,05% predstavljajo prevozi oseb, ki so upravičeni do brezplačnih vozovnic.



Slika 19: gibanje potniških tokov na vseh linijah MPP skozi dan (mesečno povprečje 2008)

Gibanje potniških tokov v času dneva prikazuje obseg obremenitve sistema, kar je predvsem pomembno pri določanju kapacitet sistema v funkciji izvajanja prevoza potnikov v času prometnih konic. Sistem mora namreč tudi v koničnih časih zagotavljati zadostne kapacitete za prevoz potnikov. Zaradi prehoda na manjša vozila se v koničnih časih pojavi pomanjkanje kapacitet na določenih odsekih linij, kar se rešuje z izvajanjem dodatnih prevozov z nadomestnimi vozili, ki jih brezplačno zagotavlja koncesionar.

Koeficient zasedenosti vozil v mestnem potniškem prometu v Novem mestu se giblje v vrednostih med 0,35 in 0,41, letno povprečje za leto 2008 pa znaša $k_z=0,3693$

Kazalniki kažejo navzgor

Povečanje števila prepeljanih potnikov glede na povprečje v celotnem obdobju koncesije 1999 - 2008: **10,18 %**

Povečanje števila prepeljanih potnikov v letu:

- 2007 glede na leto 2006 znaša: **5,22 %**
- 2008 glede na leto 2007 znaša: **12,60 %**

Glede na povečan izkazan interes po uporabi javnega potniškega prometa s strani občanov v letu 2008, se v bodoče pričakuje nadaljevanje rasti obsega prepeljanih potnikov, ob tem pa bo potrebno konstantno izvajati izboljšave in prilagajanje sistema oziroma poiskati nove, bolj učinkovite organizacijske rešitve v danem obsegu delovanja.

Prekinitev koncesijske pogodbe

Razmerje med koncedentom in koncesionarjem preneha:

- s prenehanjem koncesijske pogodbe (po preteku časa za katerega je bila sklenjena, s sporazumno razvezo, z razdrtjem);
- z odkupom koncesije;
- z odvzemom koncesije;
- s prevzemom koncesije v režijo.

Ob prenehanju veljavnosti koncesijske pogodbe vsi objekti in naprave, potrebni za izvajanje koncesije, ki so v lasti koncesionarja, neodplačno preidejo v last koncedenta. Ta določba koncesijske pogodbe ne velja za vozila. Koncedent lahko sočasno ob prenehanju pogodbe uveljavi tudi pravico odkupa vozil. V tem primeru mora zagotoviti koncesionarju nadomestilo neamortizirane vrednosti teh vozil v roku dveh let po prenehanju ali razdrtju pogodbe.

V primeru enostranske prekinitve izvajanja dejavnosti (razdrtje pogodbe) pred iztekom pogodbe je koncedent dolžan nositi določene posledice, ki jih takšna prekinitev prinaša. To obsega zahtevo po odkupu osnovnih sredstev za izvajanje koncesije in kritje stroške penalov zaradi izgube prihodka koncesionarja iz naslova opravljanja dejavnosti.

4. POVZETEK

V pregledu realizacije koncesijske pogodbe o urejanju mestnega potniškega prometa je predstavljen povzetek izvajanja določil pogodbe, predvsem iz vidika izpolnjevanja obveznosti koncesionarja, ki se neposredno nanašajo na zagotavljanje kvalitetne, redne in uporabniku prijazne storitve ob upoštevanju zahtev pogodbe. Gre torej za vsebinski pregled in ugotovitve v povezavi z izpolnjevanjem obveznosti koncesionarja iz prometno tehničnega in

ekonomskega vidika – koncesijo se izvaja v skladu s planom, kot ga je koncesionar pripravil v ponudbi v prijavi na razpis za podelitev koncesije, koncedent pa je tak plan po usklajevanjih in nekaterih odstopanjih od prvotnega plana, sprejel in potrdil. Morebitna odstopanja se usklajujejo in uravnavajo v skladu z določili koncesijske pogodbe. Celovita finančna analiza poslovanja v letu 2008 bo izvedena po letni reviziji poslovanja, ki jo opravi neodvisna revizijska družba. S celotnim poročilom, ki poleg finančnega vidika zajema tudi celovite podatke o izvajanju koncesije iz prometno tehničnega vidika.

Realizacija obveznosti koncesionarja glede na pogodbene člene je ustrezna, konstantno pa potekajo delovni procesi na relaciji koncedent – koncesionar in v okviru Razvojnne delovne skupine za mestni potniški promet, za izboljšanje delovanja sistema.

Izvajanje koncesijske pogodbe o urejanju mestnega prometa v Mestni občini Novo mesto se ocenjuje kot učinkovito, vendar je pri ocenjevanju potrebno opredeliti izhodišča na podlagi katerih se podaja oceno. Nerealno je postaviti cilje, ki jih v Novem mestu ni mogoče dosegati zaradi naravnih danosti okolja v katerega je sistem postavljen in nato podati negativno oceno. Potrebno je izpostaviti prometno-tehnične, socialne, ekološke, mobilnostne in varnostne funkcije, ki jih javni prevoz zagotavlja in s tem zvišuje kvaliteto življenja v mestu, torej dviguje nivo in obseg dobrin, ki jih mesto svojim prebivalcem nudi. Ob neupoštevanju teh vidikov, se lahko zdi javna gospodarska služba izvajanja mestnega potniškega prometa neupravičena in iz ekonomskega vidika nerentabilna.

Pripravil:

Jure DUH
VIŠJI SVETOVALEC

Mag. Sašo MURTIČ, univ. dipl. prav
DIREKTOR OBČINSKE UPRAVE

Mag. Jože KOBE
VODJA ODDELKA