



Mestna občina Novo mesto



**Občinska uprava
Direktor**

Seidlova cesta 1
8000 Novo mesto
tel.: 07 / 39 39 206, faks: 07 / 39 39 208
e-pošta: mestna.obcina@novomesto.si
www.novomesto.si

Številka: 354-31/2011-10 (1700)
Datum: 14.4.2014

OBČINSKEMU SVETU MESTNE OBČINE NOVO MESTO

ZADEVA: POROČILO O REALIZACIJI PROJEKTA REGIJSKI CENTER ZA RAVNANJE Z ODPADKI II. FAZA

Zveza: Gradivo za sklic izredne seje z dne 20.3.2014

1. UVODNA OBRAZLOŽITEV

Projekt »Regijski center za ravnanje z odpadki Dolenjske – II. faza« (v nadaljnjem besedilu uporabljeno CeROD II), skupni projekt 15 občin (Mestna občina Novo mesto, Občina Šentjernej, Občina Žužemberk, Občina Dolenjske Toplice, Občina Škocjan, Občina Mirna peč, Občina Šmarješke Toplice, Občina Straža, Občina Krško, Občina Brežice, Občina Sevnica, Občina Kostanjevica na Krki, Občina Črnomelj, Občina Metlika in Občina Semič), je nadgradnja in modernizacija obstoječega sistema obdelave odpadkov CERO Dolenjske I. faza. Cilj projekta je, da bi se za nadaljnjih 30 let rešila problematika predelave in ustreznega odlaganja odpadkov za več kot 160.000 prebivalcev na območju Dolenjske in Posavske regije ter Bele krajine. Poleg tega projekt zmanjšuje izpuste plinov (toplogredni plini in plini neprijetnih vonjav), omogoča pridobivanje sekundarnih energentov, zmanjšuje obremenjevanje voda in omogoča optimalno rabo razpoložljivih odlagalnih površin.

S projektom sledimo razvojnim usmeritvam države s področja okoljske infrastrukture na področju ravnanja z odpadki. Projekt je zato uvrščen v Operativni program razvoja okoljske in prometne infrastrukture za obdobje 2007 do 2013, ki ga je sprejela Vlada Republike Slovenije.

Z namenom izgradnje in obratovanja regijskega centra ravnanja z odpadki so občine iz regije JV Slovenija že leta 2002 podpisale medobčinsko pogodbo, s katero so določile skupno strategijo in način reševanja problematike z odpadki upoštevaje koriščenje sredstev iz EU. Celoten projekt je razdeljen na dve fazi, kot nosilka investicije nastopa Mestna občina Novo mesto.

Skladno z Zakonom o lokalni samoupravi so občine dolžne v okviru svojih pristojnosti urejati, upravljati in skrbeti za lokalne javne službe varstva okolja, zato so z namenom ravnanja z odpadki tudi ustanovile javno podjetje CeROD, ki upravlja s centrom in ima cilj zagotoviti trajno opravljanje gospodarske javne službe obdelave določenih vrst komunalnih odpadkov



in odlaganje ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov. Občine so tako s podpisom medobčinske pogodbe in ustanovitvijo javnega podjetja izrazile skupni javni interes za izvedbo investicije v okviru finančne perspektive 2007 do 2013.

Na podlagi podane vloge za sofinanciranje projekta CeROD II, je Služba vlade RS za lokalno samoupravo in regionalni razvoj (SVLR) izdala odločbo o dodelitvi sredstev, št. KS OP ROPI/4/1/Dolenjska – 2.faza, št. 3083-17/2005/43, z dne 25.8.2011, ter na podlagi dopolnitve vloge Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo spremembo odločbe št. KS OP ROPI/4/1/ Dolenjska – 2. Faza/1 z dne 28.11.2013, s katerima sta potrdili projekt in dodelila sredstva.

Odločbi je v letu 2012 sledila prva podpisana pogodba za izgradnjo investicije, in sicer pogodba o izgradnji čistilne naprave, ki predstavlja del projekta CeROD II. Sledil je tudi podpis pogodbe za izvajanje storitev obveščanja javnosti. Oddaja javnega naročila za izgradnjo preostalega dela CeROD II se je zavlekla predvsem zaradi usklajevanja razpisne dokumentacije in potrjevanja, saj je Ministrstvo za kmetijstvo in okolje z dopisom št. 544-03-18/2005/416, z dne 12.7.2013, zahtevalo spremembo razpisnih pogojev glede količin predelave odpadkov na kapaciteto 41.000 ton na leto, ter vložena zahtevka za revizijo s strani podjetja Kostak d.d.. Državna revizijska komisija je v sredini meseca septembra zahtevke za revizijo zavrnila kot neutemeljen, s tem je odločitev o oddaji javnega naročila postala pravnomočna in ni bilo zadržkov za podpis pogodbe z izbranim izvajalcem.

2. MEDOBČINSKA POGODBA

Občine JV regije Slovenije so novembra 2002 sklenile Medobčinsko pogodbo o izgradnji in obratovanju regijskega centra za ravnanje z odpadki. Pogodba je vsebovala tudi vsebinska in finančna določila med katerimi je tudi delitveni ključ (%) obveznosti.

Le- ta je sestavljen upošteva:

- solastništvo na že zgrajeni infrastrukturi,
- število prebivalstva in
- obveznosti posameznih občin,
- omejeno rabo prostora, na območju, kjer bo zgrajena infrastruktura.

Obveznosti po osnovni pogodbi so tako za MONM znašale 50,30 %.

Zaradi novega vrednotenja projekta in večjega deleža financiranja projekta s strani MOP, se je spremenila tudi obveznost občin primerjalno na celotni znesek investicije.

Podpisnice so sklenile Aneks št. 1 k medobčinski pogodbi aprila 2005, v katerem so bile upoštewane nove obveznosti za posamezno občino in posledično spremenjen % sofinanciranja, ki je znašal za MONM 67,56%, oziramo po sklenitvi delitvenih bilanc zaradi novih občin ta delež znaša 62,35 %.

Gre za t.i. delež sofinanciranja infrastrukture, ki pa je hkrati tudi delitveni ključ za višino najemnine (prihodek) za osnovna sredstva, ki jo prejemajo vse občine glede na aktivacijo sredstev.

3. OBSEG PROJEKTA CEROD II

Projekt »Regijski center za ravnanje z odpadki Dolenjske II. faza« obsega:

- **Izgradnjo čistilne naprave za izcedne vode**

Reverzna osmoza je proces čiščenja izcedne vode, pri katerem se iz vode odstranijo organska onesnaženja, težke kovine in bakterije ter druge v vodi raztopljene nečistoče. V ta namen sistem reverzne osmoze uporablja tehnologijo membranske filtracije, ki dopušča pretok čistim molekulam vode. Večji delci ne morejo priti skozi membrano in odtekajo kot odpadna voda. Naprava je konstruirana v standardni modularni obliki. Posamezni deli so instalirani v skupni osnovni okvir. Konstrukcija okvirja je izdelana iz nerjavnega jekla, celotna naprava pa je umeščena v kontejnersko enoto (standardne ISO velikosti).

➤ **Izgradnjo objektov za mehansko-biološko obdelavo odpadkov (MBO)**

Mehansko-biološka obdelava (MBO) mešanih komunalnih odpadkov je sklop procesov, s katerimi iz odpadkov izločimo največjo možno količino uporabnih frakcij, preostanek za odlaganje pa zmanjšamo na najmanjšo možno prostornino. Objekt za tovrstno obdelavo odpadkov bo zgrajen na obstoječem nasipu oziroma platoju. Predvideno mehansko-biološko obdelavo odpadkov pa predstavlja tehnološki sklop, ki je sestavljen iz štirih tehnoloških polj: izločanje materialov primernih za recikliranje, izdelava nadomestnega goriva, bistabilizacija organskega dela odpadkov, kompostiranje ločeno zbranih bioloških odpadkov.

➤ **Izgradnjo infrastrukture za izrabo odlagališčnega plina za proizvodnjo električne energije**

Projekt predvideva postavitev male plinske elektrarne (MPE) za izrabo plina, ki nastaja kot posledica anaerobnega razkroja organskega dela odpadkov v telesu odlagališča. MPE je motor z notranjim zgorevanjem v kontejnerski izvedbi moči cca 330 kW. Lokacija plinskega agregata je na platoju v severno – zahodnem delu odlagališča, in sicer v neposredni bližini obstoječe plinsko-črpalne postaje z baklo.

➤ **Zunanja in prometna ureditev**

Projekt zunanje in prometne ureditve predvideva izgradnjo novega dostopa na plato za izgradnjo obrata za MBO odpadkov s severne strani zaradi možnosti kasnejše navezave na regionalno cesto Novo mesto – Šentjernej, izgradnjo platoja in objektov za vhodno kontrolo pripeljanih odpadkov z zbirno reciklažnim centrom, povečanje platoja za izgradnjo obrata za MBO odpadkov in izgradnjo novih navezav na notranje transportne poti.

➤ **Centralnega informacijskega sistema (CIS)**

Zaradi kompleksnosti sistema nadzora in upravljanja kot celote je potrebno zagotoviti hiter in zanesljiv prenos informacij od vsakega aktivnega elementa sistema do nadzornega sistema, kjer je informacija na voljo operaterju. S pravilno manipulacijo le te dosežemo maksimalni učinek, ki se kaže predvsem na večji produktivnosti, predvsem pa na nižjih stroških vzdrževanja in upravljanja sistema. Z izvedbo CIS-a bo zagotovljen visok in kvaliteten nivo nadzora nad obratovanjem/delovanjem celotnega projekta, predvsem pa bo zagotovljeno njegovo varno obratovanje.

4. VREDNOST CELOTNE INVESTICIJE (po podpisanih pogodbah in odločbi)

Vrednost projekta in finančni viri so povzeti na podlagi podane vloge za sofinanciranje projekta CeROD II, ter izdane [spremembe](#) odločbe, ki je narejena po dejanskih vrednostih podpisanih pogodb.

Tabela 1: Viri financiranja po odločbi (v EUR)

SKUPNA VREDNOST INVESTICIJE BREZ DDV	Skupaj	%
Upravičeni stroški	27.139.853,52	100,00%
Kohezijski sklad	18.969.704,06	69,90%
Državni proračun	3.347.594,84	12,33%
Občinski proračun	4.822.544,08	17,77%
Neupravičeni stroški (DDV)	5.946.774,08	100,00%

Tabela 2: Delež sofinanciranja po občinah (v EUR)

DRUŽBENIK	Deleži v % Sofinanciranje CeROD II (skupščina dec.'10)	Občinski proračuni brez DDV <u>4.822.544,61</u>
1. MO Novo mesto	62,35	3.006.856,56
2. Straža	2,91	140.336,05
3. Šmarješke Toplice	2,29	110.436,27
4. Šentjernej	2,23	107.542,74
5. Škocjan	0,98	47.260,94
6. Dolenjske Toplice	1,16	55.941,52
7. Žužemberk	1,55	74.749,44
8. Mirna Peč	0,84	40.509,37
DOLENJSKA	74,31	3.583.632,90
9. Črnomelj	3,98	191.937,28
10. Semič	1,02	49.189,96
11. Metlika	2,17	104.649,22
BELA KRAJINA	7,17	345.776,45
12. Krško	6,72	324.075,00
13. Kostanjevica na Krki	0,66	31.828,79
14. Sevnica	4,65	224.248,32
15. Brežice	6,49	312.983,15
POSAVJE	18,52	893.135,26
SKUPAJ	100,00	4.822.544,61

OPOMBA: Davek na dodano vrednost je prikazan le informativno, saj se pri obračunavanju upošteva sistem obrnjene davčne obveznosti po 76. a členu Zakona o davku na dodano vrednost (ZDDV-1).

5. POGODBA Z IZVAJALCEM CeROD II

Pogodba z izvajalcem za izgradnjo drugega dela CeROD II je bila sklenjena na podlagi javnega razpisa za projektiranje in izvedbo gradbenih del za projekt: Regijski center za ravnanje z odpadki Dolenjske – II. faza, izvedenega po postopku s pogajanjem po predhodni objavi na podlagi 1. točke 1. odstavka 28. člena Zakona o javnem naročanju (Uradni list RS, št. 12/2013-UPB5), po predhodno neuspešno zaključenem odprtem postopku objavljenem na Portalu javnih naročil, dne 06.09.2012, številka objave JN9642/2012 in Uradnem listu Evropske unije, dne 11.09.2012, številka objave 2012/S 174-287287, po predhodno neuspešno zaključenem odprtem postopku in ponudbe izvajalca št. R12-009-2013, z dne 21.06.2013 po postopku s pogajanjem po predhodni objavi na podlagi 1. točke 1. odstavka 28. člena Zakona o javnem naročanju (Uradni list RS, št. 12/2013-UPB5) ter naročnikove Odločitve o oddaji naročila št. 430-22/2013, z dne 05.07.2013. Skupna vrednost pogodbe z izvajalcem za izgradnjo CeROD II znaša 25.490.000 EUR.

Predmet pogodbe z izvajalcem so tudi spodaj naštetih dokumenti, ki tvorijo celoto in natančneje določajo pogodbo, v naslednjem vrstnem redu:

- (a) Dopolnila razpisne dokumentacije v času razpisa,
- (b) Posebni pogoji pogodbe,
- (c) Splošni pogoji pogodbe – FIDIC – Pogoji pogodb za obratno opremo, projektiranje in graditev, 1999,
- (d) Tehnične specifikacije z risbami,
- (e) Dodatek k ponudbi,
- (f) Vsi drugi dokumenti, ki sestavljajo razpisno dokumentacijo,
- (g) Dopolnila ponudbene dokumentacije v času razpisa,
- (h) Ponudba izvajalca št. R12-009-2013, z dne 21.06.2013 po postopku s pogajanjem po predhodni objavi na podlagi 1. točke 1. odstavka 28. člena Zakona o javnem naročanju (Uradni list RS, št. 12/2013-UPB5) in
- (i) Ponudbeni predračun s cenami.

Podčlen 15.5 pogojev FIDIC določa, da je naročnik upravičen po svoji želji kadarkoli prekiniti pogodbo z izvajalcem. V primeru take prekinitve, skladno s podčlenom 19.6 pogojev FIDIC, je izvajalcu potrebno plačati:

- vsa izvršena dela po pogodbi,
- obratno opremo, materiale, naročene za dela,
- druge stroške in obveznosti, ki so za izvajalca upravičeno nastali, v pričakovanju, da bo delo dokončal,
- strošek odstranitve začasnih del in opreme izvajalca z gradbišča ter vrnitve teh stvari v izvajalčeve obrate in
- strošek vrnitve osebja izvajalcev in delavcev.

6. PRORAČUN 2014 TER STROŠKI NASTALI NA INVESTICIJI DO DNE 31.3.2014

V sprejetem proračunu za leto 2014 je na postavki 23 11 051 007 Investicijski odhodki - CeROD II predviden odhodek v višini 12.000.000 EUR, od tega lastna sredstva Mestne občine Novo mesto v višini 1.457.288 EUR.

➤ Cerod II – čistilna naprava (ČN)

Tabela 2: Skupaj vrednost pogodb za izvedbo ČN s prikazom finančne realizacije po letih

	Vrednost pogodbe (v EUR brez DDV)	2012	2013	2014	2015
	(1)	(2)	(3)	(4)	(5)
ČN	1.106.943,52	957.460,18	38.789,00	55.347,17	55.347,17
Nadzor	38.000,00	36.520,50	0,00	1.479,50	0,00
Skupaj	1.144.943,52	993.980,68	38.789,00	56.826,67	55.347,17

Izvajalcu in njegovim podizvajalcem je bilo v letu 2014 izplačano 5 % zadržanih sredstev, preostalih 5 % pa mu bo izplačano v letu 2015. Od do sedaj prevzetih obveznosti za ČN je bil delež MONM 120.722,86 EUR.

➤ Obveščanje javnosti

Tabela 3: Skupaj vrednost pogodb obveščanje javnosti s prikazom finančne realizacije po letih

	Vrednost pogodbe (v EUR brez DDV)	2012	2013	2014	2015
	(1)	(2)	(3)	(4)	(5)
Obveščanje javnosti	49.900,00	3.108,00	0	20.000,00	26.792,00

➤ Cerod II – objekt mehansko biološke obdelave odpadkov (MBO), kogeneracija, centralno informacijski sistem, zunanja ureditev

- Izvajalec projektne dokumentacije in izvedbe gradnje Regijskega centra za ravnanje z odpadki Dolenjske II. faza po izvajalski pogodbi št. 354-105/2013 z dne 27. 09. 2013, je izstavil 1. začasno obračunsko situacijo v skupni vrednosti 356.866,58 EUR, valuta obračunske situacije je bila 11. 04. 2014 v vrednosti 321.179,92 EUR z upoštevanjem 10 % zadržanega zneska.
- Izvajalec storitev inženirja po pogodbenih določilih FIDIC in nadzornika po Zakonu o graditvi objektov pri izvedbi projekta «Regijski center za ravnanje oz odpadki Dolenjske II. faza» po izvajalski pogodbi št. 354-106/2013 z dne 27. 09. 2013, je izstavil 1. začasno obračunsko situacijo v skupni vrednosti 7.771,49 EUR, katere valuta je 11. 04. 2014.

Do podpisa sofinancerske pogodbe bodo občine soinvestitorice skladno s sklepom na seji sveta županov dne 24.3.2014, da se z investicijo Cerod II nadaljuje, ter na podlagi sklenjenega Dogovora o sofinanciranju izgradnje čistilne naprave za izcedne vode CEROD in Aneksa št. 1 k Dogovoru (6. člen) ter skladno z Aneksom št. 4 k medobčinski pogodbi (5.člen) krile stroške izvedenih del v opredeljenem % in iz sredstev lastne udeležbe.

7. TRENUTNO STANJE INVESTICIJE CeROD II NA DAN 31.3.2014

- Dne 28.3.2014 smo prejeli dopis s strani MKO, s katerim zagotavljajo, da bodo zagotovili podpis pogodb o sofinanciranju, takoj, ko bodo izpolnjene zakonske možnosti, torej zagotovljena manjkajoča finančna sredstva evropske kohezijske politike.
- Izdelan in predan je bil projekt idejne zasnove (IDZ) ter pregledan in potrjen s strani inženirja.
- Na ARSO je bila predana vloga za spremembo okoljevarstvenega dovoljenja.
- Vsi projektni pogoji so bili pridobljeni, tako, da je v teku izdelava projekta za pridobitev gradbenega dovoljenja (PGD), ki se zaključi v mesecu aprilu.

Pripravila:

Alenka MUHIČ,
Vodja urada za razvoj
in investicije

Urška BAN
V.D. DIREKTORJA OBČINSKE UPRAVE