



Mestna občina
Novo mesto

Seidlova cesta 1, 8000 Novo mesto

Župan

T: 07 39 39 244
mestna.obcina@novomesto.si
evrocenje@novomesto.si
www.novomesto.si

Številka: 007-32/2023-2

Datum: 6. 12. 2023

**OBČINSKI SVET
MESTNE OBČINE NOVO MESTO**

**ZADEVA: PREDLOG ODLOKA O SPREMEMBAH ODLOKA O POKOPALIŠKEM
REDU V MESTNI OBČINI NOVO MESTO – SKRAJŠANI POSTOPEK**

- Pravna podlaga: **4. člen Zakona o pogrebni in pokopališki dejavnosti (Uradni list RS, št. 62/16 in 3/22 – ZDeb)**
- 3. in 7. člen Zakona o gospodarskih javnih službah (Uradni list RS, št. 32/93, 30/98 – ZZLPPO, 127/06 – ZJZP, 38/10 – ZUKN in 57/11 – ORZGJS40)**
- 15. člen Statuta Mestne občine Novo mesto (Dolenjski uradni list, št. 14/19 – UPB1)**
- Pripravljaivec gradiva: **Urad za prostor in razvoj, Oddelek za premoženjsko pravne zadeve**
- Poročevalci: **dr. Iztok Kovačič, vodja Urada za prostor in razvoj
Tina Hadžič, vodja Oddelka za premoženjsko pravne zadeve
Luka Rems, višji svetovalec za premoženjsko pravne zadeve**
- Predlog sklepa: **Občinski svet Mestne občine Novo mesto sprejme predlog Odloka o spremembah Odloka o pokopališkem redu v Mestni občini Novo mesto po skrajšanem postopku.**

mag. Gregor Macedoni, l.r.
župan

Prilogi:
- obrazložitev,
- predlog odloka.

OBRAZLOŽITEV: PREDLOG ODLOKA O SPREMEMBAH ODLOKA O POKOPALIŠKEM REDU V MESTNI OBČINI NOVO MESTO

1. UVOD

Zakon o pogrebni in pokopališki dejavnosti (ZPPDej, Uradni list RS, št. 62/16 in 3/22 – ZDeb) v prvem odstavku 4. člena določa, da občina z odlokom predpiše pokopališki red, v katerem podrobneje določi izvajanje pogrebne in pokopališke dejavnosti. V drugem odstavku 4. člena ZPPDej je navedeno, kaj se določi s pokopališkim redom. Pokopališki red mora zagotavljati enakopravno obravnavo kamnosekov, vrtnarjev in drugih izvajalcev storitev na pokopališču (tretji odstavek 4. člena ZPPDej).

2. OCENA STANJA IN RAZLOGI ZA SPREJEM ODLOKA

Na podlagi ZPPDej je Občinski svet Mestne občine Novo mesto na svoji 31. redni seji 12. 7. 2018 sprejel Odlok o pokopališkem redu v Mestni občini Novo mesto (Odlok), ki je bil objavljen v Dolenjskem uradnem listu, št. 16/18. Na podlagi spremljanja izvajanja Odloka predlagamo njegove spremembe, s katerimi se formalno določi, da je Komunala Novo mesto d.o.o. (Komunala NM) upravljavec določenih pokopališč, ter se spremeni razmerje grobnine za žarni grob glede na enojni grob.

2. 1. Določitev upravljavca pokopališčem, za katera dejansko skrbi Komunala NM (1. člen novele Odloka)

Komunala Novo mesto d.o.o. (Komunala NM) dejansko upravlja pokopališča Šmihel, Ločna, mestno pokopališče Srebrniče, Stranska vas in Prečna, čeprav z Odlokom ali drugim aktom ni določena kot upravljavec pokopališč.

ZPPDej v drugem odstavku 3. člena določa, da pokopališka dejavnost obsega upravljanje ter urejanje pokopališč in ju zagotavlja občina. Iz zakonske določbe izrecno ne izhaja, da je pokopališka dejavnost gospodarska javna služba, skladno s stališčem Ministrstva za gospodarski razvoj in tehnologijo, št. 354-1/2019-67 z dne 28. 5. 2019, pa ima pokopališka dejavnost vse značilnosti pravnega režima, ki sicer velja za javne službe.

Na podlagi prvega odstavka 27. člena ZPPDej je upravljavec pokopališča občina ali oseba javnega prava, ki jo za upravljavca določi organ, pristojen za izvrševanje proračuna občine, s svojim aktom v skladu z zakonom, ki ureja ravnanje s stvarnim premoženjem države in lokalnih skupnosti.

Ob upoštevanju 11. točke 3. člena Zakona o stvarnem premoženju države in samoupravnih lokalnih skupnosti (ZSPDSLS-1, Uradni list RS, št. 11/18, 79/18 in 78/23 – ZORR) javnega podjetja ni mogoče določiti za upravljavca stvarnega premoženja. Iz dopisa Ministrstva za gospodarski razvoj in tehnologijo, št. 354-1/2018-63 z dne 25. 4. 2018, izhaja, da ZPPDej širše določa pojem osebe javnega prava za namen določitve upravljavca pokopališč. Upravljanje pokopališč je skladno z ZPPDej določeno ožje, kot pojem upravljanje stvarnega premoženja določa ZSPDSLS-1. Po stališču ministrstva lahko npr. občina v aktu o

ustanovitvi javnega podjetja določi, da je javno podjetje ustanovljeno tudi za namen upravljanja občinskih pokopališč in ga s tem določi za upravljavca pokopališč.

Odlok ne določa, da se pokopališka dejavnost v Mestni občini Novo mesto izvaja kot gospodarska javna služba, čeprav se v primeru pokopališč, za katera skrbi Komunala NM, dejansko izvaja gospodarska javna služba. Komunala NM dejansko na pokopališčih Šmihel, Ločna, mestnem pokopališču Srebrniče, Stranska vas in Prečna opravlja naloge upravljavca pokopališč po ZPPDej, zato predlagamo, da se v Odloku o pokopališkem redu v Mestni občini Novo mesto določi, da je upravljavka predmetnih pokopališč.

2. 2. Razmerje grobnine za žarni grob glede na enojni grob (2. člen novele Odloka)

V prvem odstavku 49. člena veljavnega Odloka je določeno, da je grobnina za žarni grob šestdeset odstotkov najemnine za enojni grob.

V občinski upravi ugotavljamo, da razmerje med žarnim in enojnim grobom nikakor ne izhaja iz dimenzij grobov, ampak iz splošne ocene, ki temelji na več predpostavkah. Poudariti je treba, da je večina stroškov upravljanja z žarnimi grobovi (vzdrževanje širšega pokopališkega prostora, pokrivanje stroškov odvoza odpadkov, odpadnih nagrobnih sveč in vse ostale komunalne storitve) primerljiva ali celo enaka kot pri enojnih grobovih. Razlika v prid žarnih grobov je zgolj v zasedanju pokopnega mesta, ki je nekoliko manjši. Glede na navedeno, ob upoštevanju pomembnejšega dejavnika stroškov, predlagamo, da se razmerje grobnine za žarni grob glede na enojni grob spremeni iz 60 % na 75 %.

3. CILJI IN NAČELA ODLOKA

Namen sprejetja odloka je uskladitev upravljanja določenih pokopališč z dejanskim stanjem ter sprememba razmerja grobnine za žarni grob do enojnega groba zaradi primerljivih stroškov upravljanja.

4. OCENA FINANČNIH POSLEDIC

Predlog odloka ne predvideva finančnih posledic za občinski proračun.

5. OBRAZLOŽITEV SKRAJŠANEGA POSTOPKA

Poslovnik Občinskega sveta Mestne občine Novo mesto (Poslovnik, Dolenjski uradni list, št. 8/17 in 10/18) v četrtem odstavku 77. člena določa, da občinski svet sprejema odloke po dvostopenjskem postopku. V 91. členu Poslovnika pa je določeno, da lahko občinski svet na obrazložen predlog predlagatelja odloči, da bo na isti seji opravil obe obravnavi predloga odloka ali drugih aktov, ki se sprejemajo po dvofaznem postopku, če gre za manj zahtevne spremembe in dopolnitve, prenehanje veljavnosti posameznih odlokov ali njihovih posameznih določb v skladu z zakonom, uskladitve odlokov z zakoni, državnim proračunom, drugimi predpisi državnega zbora in ministrstev ali odloke občinskega sveta ali spremembe

in dopolnitve odlokov v zvezi z odločbami ustavnega sodišča ali drugih pristojnih organov ter obvezne razlage aktov.

Predlog Odloka o spremembah Odloka o pokopališkem redu v Mestni občini Novo mesto vsebuje manj zahtevno uskladitev besedila z dejanskim stanjem (Komunala NM kot upravljavka pokopališč) ter spremembo, ki se nanaša na razmerje grobnine za žarni grob glede na enojni grob, ki po oceni predlagatelja ne vplivata na osnovni koncept Odloka. Glede na navedeno predlagamo Občinskemu svetu Mestne občine Novo mesto, da sprejme odlok po skrajšanem postopku.

Pripravili:

Luka Rems, I.r.
višji svetovalec za premoženjsko
pravne zadeve

dr. Iztok Kovačič, I.r.
vodja Urada za prostor in razvoj

Tina Hadžič, I.r.
vodja Oddelka za premoženjsko
pravne zadeve

dr. Jana Bolta Saje, I.r.
direktorica občinske uprave

PREDLOG ODLOKA

Na podlagi 4. člena Zakona o pogrebni in pokopališki dejavnosti (Uradni list RS, št. 62/16 in 3/22 – ZDeb), 3. in 7. člena Zakona o gospodarskih javnih službah (Uradni list RS, št. 32/93, 30/98 – ZZLPPO, 127/06 – ZJZP, 38/10 – ZUKN in 57/11 – ORZGJS40) in 15. člena Statuta Mestne občine Novo mesto (Dolenjski uradni list, št. 14/2019 – UPB1) je Občinski svet Mestne občine Novo mesto na __. ____ seji dne _____ sprejel

O D L O K

o spremembah Odloka o pokopališkem redu v Mestni občini Novo mesto

1. člen

12. člen Odloka o pokopališkem redu v Mestni občini Novo mesto (Dolenjski uradni list, št. 16/18) se spremeni tako, da se glasi:

»12. člen

Občina zagotavlja pokopališko dejavnost na pokopališčih Šmihel, Ločna, mestnem pokopališču Srebriče, Stranska vas in Prečna po javnem podjetju Komunala Novo mesto d.o.o., pokopališko dejavnost na pokopališčih Velike Brusnice, Dolenje Kamence, Gorenje Kamence, Karteljevo, Dolž, Gabrje, Potov Vrh, Smolenja vas, Veliki Slatnik, Otočec, Ždinja vas, Jurna vas, Podgrad, Veliki Cerovec, Hrušica, Mali Orehek, Stopiče, Šentjošt in Uršna sela pa po osebah javnega prava, ki jih za upravljavca določi župan občine, skladno z zakonom, ki ureja ravnanje s stvarnim premoženjem države in samoupravnih lokalnih skupnosti.«.

2. člen

Prvi odstavek 49. člena se spremeni tako, da se glasi:

»(1) Grobnina za žarni grob je 75 % najemnine za enojni grob.«.

KONČNA DOLOČBA

3. člen

Ta odlok začne veljati naslednji dan po objavi v Dolenjskem uradnem listu.

Številka: 007-32/2023-_
Novo mesto, dne _____

Župan
Mestne občine Novo mesto
mag. Gregor Macedoni